



Direzione Regionale della Lombardia

Settore Gestione risorse
Ufficio Risorse materiali

***Fornitura di carta naturale e riciclata in risme per gli uffici dell'Agenzia delle
Entrate della Lombardia – Affidamento diretto***

IL DIRETTORE REGIONALE

In base alle attribuzioni conferitegli dalle norme riportate nel seguito del presente provvedimento,

dispone:

1. Avvio della procedura di affidamento diretto

Prende avvio la procedura di affidamento diretto della fornitura di carta in risme per stampe e copie a CISCRA S.p.A., Codice Fiscale 00448610584, Partita I.V.A. 00896271004, avente sede legale a Villanova del Ghebbo, Via San Michele, 36.

2. Importo massimo del contratto

L'importo massimo del contratto è pari ad euro 39.990,00 (trentanovemilanovecentonovanta/00) oltre I.V.A..

3. Durata massima del Contratto

La durata massima del contratto è fissata in 6 mesi, con facoltà di recesso da parte della stazione appaltante con preavviso minimo di 15 gg..

4. Natura giuridica del contratto

Il contratto si qualifica come aperto, non obbligando la stazione appaltante ad effettuare alcun quantitativo minimo nel corso della vigenza contrattuale.

5. Formalizzazione del contratto

Il contratto di cui all'appalto in oggetto verrà formalizzato mediante sottoscrizione di apposito Documento di Stipula sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione.

6) Nomina del Responsabile Unico del procedimento

La Dottoressa Gabriella Colla, nella sua qualità di Capo Ufficio Risorse materiali della Direzione regionale della Lombardia è Responsabile Unico del Procedimento

7) Nomina del Direttore dell'Esecuzione

La Dottoressa Gabriella Colla, nella sua qualità di Capo Ufficio Risorse materiali della Direzione regionale della Lombardia è Direttore dell'Esecuzione del Contratto.

Motivazioni

Il 15 luglio 2019 è scaduto il contratto esecutivo prot. 2018/107730 stipulato il 20 luglio 2018 con VALSECCHI CANCELLERIA s.r.l. dalla Direzione regionale della Lombardia in adesione all'accordo quadro per la fornitura di carta per stampe e copie prot. 2018/155353, stipulato il 16 luglio 2018 dalla Direzione Centrale Amministrazione pianificazione e logistica, in seguito all'espletamento di una procedura di gara centralizzata ad evidenza pubblica sopra soglia comunitaria.

Con nota prot. 2019/66623 del 21 marzo 2019, la Direzione Centrale Amministrazione pianificazione e logistica – Settore Approvvigionamenti e logistica ha comunicato che entro la metà del corrente anno avrebbe provveduto a bandire una nuova procedura di gara centralizzata ad evidenza pubblica sopra soglia comunitaria per la fornitura di carta in risme per stampa e copie. In tale comunicazione si precisava che i relativi contratti sarebbero stati presumibilmente attivi nel mese di dicembre 2019 e si invitavano le Direzioni regionali ad approvvigionarsi autonomamente per soddisfare i fabbisogni delle strutture operative nel lasso temporale non coperto da alcun accordo quadro centralizzato, mediante Richieste d'Offerta sul Mercato

Elettronico della Pubblica Amministrazione, in quanto non è vigente alcuna convenzione Consip avente ad oggetto la fornitura di tali prodotti.

La Direzione regionale della Lombardia dell' Agenzia delle Entrate, ha bandito l'1 aprile 2019 sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione la Richiesta d' Offerta n. 2264564, avente per oggetto la fornitura di carta in risme. Aggiudicataria della suddetta fornitura è stata la CISCRA S.p.A., con la quale la Direzione regionale della Lombardia in data 8 luglio 2019 ha stipulato il contratto prot. 2019/100677.

Pur avendo durata annuale, il predetto contratto aveva un massimale pari ad euro 100.000,00 oltre I.V.A., in quanto la stazione appaltante aveva programmato l'entità del relativo appalto sulla base della aspettativa di disporre del contratto centralizzato per far fronte al consueto rilevante flusso di ordini di fine anno.

Con note prot. 2019/693684 del 16 settembre 2019 e prot. 2019/163355 del 13 novembre 2019 la Direzione Centrale Amministrazione Pianificazione e Logistica ha comunicato che il bando della gara centralizzata subirà un notevole ritardo, con disponibilità dei relativi contratti non prima del mese di luglio 2020.

Poiché il monitoraggio del flusso degli ordini induceva a presumere con elevato grado di precisione che il massimale del contratto prot. 2019/100677 si esaurisse nel corso della fase di formalizzazione degli ordini finali di carta in risme da parte delle strutture operative, con conseguente impossibilità da parte dei medesimi di disporre delle scorte necessarie ad assicurare il loro funzionamento nel breve periodo, in data 20 novembre è stato formalizzato, con Determina prot. 2019/4286 e comunicazione alla impresa prot. 2019/167532, l'esercizio da parte della stazione appaltante della facoltà di estensione delle prestazioni di cui al contratto prot. 2019/100677 nella misura di un quinto del massimale, ai sensi dell'articolo 106, comma 12, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50.

L'incremento di massimale è sufficiente a soddisfare gli ordinativi di fornitura trasmessi dalle strutture operative nel corso del mese di dicembre 2019.

Per permettere alla Direzione regionale della Lombardia di soddisfare il proprio fabbisogno di carta in risme per stampe e copie in attesa della stipula del

contratto centralizzato, l'Ufficio Risorse materiali bandirà nei primi giorni del mese di gennaio 2020 una Richiesta d'Offerta sul mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione avente in massimale pari a 148.000,00 euro oltre I.V.A. I tempi di espletamento della suddetta gara sono stimabili in circa tre mesi (computando la concreta attivazione della fornitura da parte dell'aggiudicatario). Pertanto, è necessario provvedere a negoziare l'acquisto di una fornitura di media entità a copertura dei fabbisogni degli Uffici nel trimestre gennaio 2020 – marzo 2020. L'importo di tale fornitura deve essere inferiore a 40.000,00 euro oltre I.V.A., in quanto nel programma per gli acquisti di importo pari o superiore a 40.000,00 euro oltre I.V.A. relativo all'esercizio 2019 (approvato dal Comitato di Gestione con Delibera n. 52/2018 del 18 dicembre 2018) non è stata inserita alcuna ulteriore procedura di gara rispetto alla Richiesta d'Offerta n. 2264564.

Con Trattativa Diretta con un unico Operatore Economico (fattispecie espressamente prevista dall'articolo 36, comma 2, lettera a), del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50) n. 1105034 è stata condotta una indagine di mercato con CISCRA S.p.A., ai fini di un affidamento diretto di importo complessivo massimo pari ad euro 39.990,00 oltre I.V.A.. L'impresa ha confermato i prezzi formulati in sede di gara, che sono inferiori ai prezzi limite fissati dall'Autorità Nazionale Anticorruzione sia per l'anno 2018 che per l'anno 2019. Le Linee Guida n. 4 dell'A.N.A.C., approvate e successivamente aggiornate con Delibere del Consiglio della medesima Autorità n. 1097 del 26 ottobre 2016, n. 206 del 1 marzo 2018 e n. 636 del 10 luglio 2019, riconoscono la legittimità dell'affidamento diretto al contraente uscente se la stazione appaltante offre sufficienti motivazioni in ordine ai seguenti elementi:

- A) grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale;
- B) competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;
- C) particolare struttura del mercato.

Relativamente al punto A), nel corso dell'effettuazione delle prestazioni di cui al vigente contratto prot. 2019/100677, CISCRA S.p.A. ha mostrato un eccellente

livello di professionalità, assicurando la consegna della merce nelle situazioni più impegnative, sulla base di una fattiva collaborazione con i referenti locali degli Uffici.

In ordine al punto B), non si può che ribadire che in sede di trattativa diretta CISCRA S.p.A. ha confermato i prezzi formulati in sede di gara che, sono inferiori ai prezzi limite fissati dall’Autorità Nazionale Anticorruzione sia per l’anno 2018 che per l’anno 2019, come risulta dalla sotto elencate tabelle.

PREZZI RELATIVI AL CONTRATTO PROT. 2019/100677	
PRODOTTO	PREZZO
RISMA CARTA RICICLATA FORMATO A4	Euro 2,39
RISMA CARTA NATURALE FORMATO A4	Euro 2,39
RISMA CARTA RICICLATA FORMATO A3	Euro 4,82
RISMA CARTA NATURALE FORMATO A3	Euro 4,82

TABELLA PER IL CALCOLO DEL PREZZO MASSIMO DI RISME DI CARTA NATURALE FORMATO A4 SULLA BASE DELLA DELIBERA N. 810 DEL 18 SETTEMBRE 2019 DEL CONSIGLIO DELL’AUTORITA’ NAZIONALE ANTICORRUZIONE	
MACRO – AREA STAZIONE APPALTANTE	NORDOVEST
FORMATO	A4
TIPOLOGIA	NATURALE
MODALITA’ DI CONSEGNA	PIANO
CERTIFICAZIONE ISO 9001/2008 CARTIERA	SI
ORDINE MINIMO DIECI SCATOLE	NO
CLAUSOLA REVISIONE PERIODICA PREZZI	NO
CONSEGNA ENTRO 3 GIORNI	SI
QUANTITA’ (numero risme)	3.800
PREZZO DI RIFERIMENTO 2018	2,45080
PREZZO DI RIFERIMENTO 2019	2,53530

**TABELLA PER IL CALCOLO DEL PREZZO MASSIMO DI RISME DI
CARTA RICICLATA FORMATO A4 SULLA BASE DELLA DELIBERA N.
810 DEL 18 SETTEMBRE 2019 DEL CONSIGLIO DELL'AUTORITA'
NAZIONALE ANTICORRUZIONE**

MACRO – AREA STAZIONE APPALTANTE	NORDOVEST
FORMATO	A4
TIPOLOGIA	RICICLATA
MODALITA' DI CONSEGNA	PIANO
CERTIFICAZIONE ISO 9001/2008 CARTIERA	SI
ORDINE MINIMO DIECI SCATOLE	NO
CLAUSOLA REVISIONE PERIODICA PREZZI	NO
CONSEGNA ENTRO 3 GIORNI	SI
QUANTITA' (numero risme)	3.800
PREZZO DI RIFERIMENTO 2018	2,55041
PREZZO DI RIFERIMENTO 2019	2,63835

**TABELLA PER IL CALCOLO DEL PREZZO MASSIMO DI RISME DI
CARTA NATURALE FORMATO A3 SULLA BASE DELLA DELIBERA N.
810 DEL 18 SETTEMBRE 2019 DEL CONSIGLIO DELL'AUTORITA'
NAZIONALE ANTICORRUZIONE**

MACRO – AREA STAZIONE APPALTANTE	NORDOVEST
FORMATO	A3
TIPOLOGIA	NATURALE
MODALITA' DI CONSEGNA	PIANO
CERTIFICAZIONE ISO 9001/2008 CARTIERA	SI
ORDINE MINIMO DIECI SCATOLE	NO
CLAUSOLA REVISIONE PERIODICA PREZZI	NO
CONSEGNA ENTRO 3 GIORNI	SI
QUANTITA' (numero risme)	60
PREZZO DI RIFERIMENTO 2018	5,11185
PREZZO DI RIFERIMENTO 2019	5,28810

TABELLA PER IL CALCOLO DEL PREZZO MASSIMO DI RISME DI CARTA RICICLATA FORMATO A3 SULLA BASE DELLA DELIBERA N. 810 DEL 18 SETTEMBRE 2019 DEL CONSIGLIO DELL'AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE	
MACRO – AREA STAZIONE APPALTANTE	NORDOVEST
FORMATO	A3
TIPOLOGIA	RICICLATA
MODALITA' DI CONSEGNA	PIANO
CERTIFICAZIONE ISO 9001/2008 CARTIERA	SI
ORDINE MINIMO DIECI SCATOLE	NO
CLAUSOLA REVISIONE PERIODICA PREZZI	NO
CONSEGNA ENTRO 3 GIORNI	SI
QUANTITA' (numero risme)	60
PREZZO DI RIFERIMENTO 2018	5,17629
PREZZO DI RIFERIMENTO 2019	5,35477

Relativamente al punto C), è opportuno ricordare che il mercato della carta in risme è estremamente peculiare, in quanto presenta prezzi medi la cui dinamica è estremamente superiore ai valori limite prefissati con cadenza annuale dall'Autorità Nazionale Anticorruzione. Conseguentemente, le probabilità di aggiudicare gare adottando i suddetti prezzi limite sono estremamente ridotte, registrandosi un tasso di risposta inferiore all'1 per mille. Infatti, nell'ambito della Richiesta d'Offerta sul M.E.P.A. che ha portato alla stipulazione del vigente contratto con CISCRA S.p.A., a fronte di 5.087 imprese invitate (con un massimale di appalto pari a 100.000,00 euro oltre I.V.A.), sono state presentate solo quattro offerte regolari.

E' di tutta evidenza come l'alternativa all'affidamento diretto, rappresentata dal bando di una R.d.O. sul M.E.P.A. per un importo a base di gara di poco inferiore a 40.000,00 euro oltre I.V.A. offrirebbe ancor minor attrattiva agli operatori economici invitati, con elevatissima probabilità che la gara vada deserta, con conseguenti

gravissime ricadute sulla operatività degli uffici derivante dalla interruzione del flusso della fornitura di carta in risme.

E' da rilevare, inoltre che CISCRA S.p.A. prima del corrente esercizio non è mai stata aggiudicataria di appalti con la Direzione regionale della Lombardia e che, per assicurare il rispetto del principio di rotazione, la suddetta impresa non verrà inviata a partecipare alla Richiesta d'Offerta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione che sarà bandita nei primi giorni del mese di gennaio 2020.

Le motivazioni sopra addotte risultano sufficienti a ritenere pienamente legittimo ed opportuno l'affidamento diretto della fornitura di carta in risme per stampe e copie a CISCRA S.p.A., Codice Fiscale 00448610584, Partita I.V.A. 00896271004, avente sede legale a Villanova del Ghebbo, Via San Michele, 36.

Il presente appalto sarà contraddistinto dal seguente Codice Identificativo Gara (C.I.G.): Z852AFA8C6

Riferimenti normativi

a) Disciplina degli affidamenti diretti sotto soglia comunitaria

Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50

- Art. 36, comma 2, lettera a)

b) Obbligo della stazione appaltante di redigere la determina a contrarre

Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50

- Art. 32, comma 2

c) Nomina del Responsabile Unico del Procedimento per le forniture di beni e servizi

Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50

- Art. 31, comma 1

d) Nomina del Direttore dell'Esecuzione del Contratto di fornitura di beni o servizi

Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50

- Art. 111, comma 2

Manuale Interattivo delle Procedure dell'Agenzia delle Entrate

- Scheda B.b.3 – Punto 3

e) Obbligo del ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione per le forniture sotto soglia comunitaria di beni e servizi

Legge 6 luglio 2012, n. 94, di conversione del Decreto Legge 7 maggio 2012, n. 52

- Art. 7, comma 2

f) Attribuzioni del Direttore Regionale in materia di affidamenti diretti

Manuale Interattivo delle Procedure dell' Agenzia delle Entrate

- Scheda A.b.4 – Punto 5

IL DIRETTORE REGIONALE
Cinzia Romagnolo
(Firmato digitalmente)

Un originale del documento è archiviato presso l'Ufficio emittente