



Direzione Regionale delle Marche

Ufficio Risorse materiali

***Determina a contrarre
(Manuale interattivo delle procedure scheda B.b.4)***

OGGETTO: RDO per l'affidamento del servizio di manutenzione degli impianti termoidraulici, di condizionamento ed idrico-sanitari presso gli Uffici dipendenti dalla Direzione Regionale delle Marche Agenzia delle Entrate (CIG 7058038D33)

Il sottoscritto Direttore Regionale delle Marche, in nome, per conto e nell'interesse dell'Agenzia delle Entrate, Partita I.V.A. 06 363 391 001, di seguito per brevità "Agenzia";

PREMESSO CHE:

in data 5 ottobre 2012 la Direzione Centrale Amministrazione, Pianificazione e Controllo dell'Agenzia delle Entrate ha stipulato con la Società CAT Impianti Srl il contratto prot. n. 2012/142992, avente ad oggetto l'affidamento dei lavori di manutenzione degli impianti tecnologici degli Uffici dell'Agenzia delle Entrate dipendenti dalla Direzione Regionale delle Marche (lotto 12);

l'art. 1, comma 495, lett. a) della L. n. 208/2015 (legge di stabilità del 2016) rende obbligatoria per le Agenzie Fiscali l'adesione alle Convenzioni-quadro stipulate dalla Consip;

la Consip ha indetto una procedura di gara per l'affidamento, tra l'altro, dei servizi di manutenzione da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso Ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni;

la data presunta di conclusione della succitata procedura di gara, a cui seguirà l'attivazione della relativa convenzione Consip (denominata Facility Management 4), è slittata dal IV trimestre 2016 al II trimestre 2017;

il nuovo termine di conclusione della procedura sopra richiamata, nonché gli ulteriori tempi tecnici per l'adesione da parte dell'Agenzia, rendono opportuno procedere con l'avvio di autonome procedure di gara per coprire il periodo strettamente necessario all'attivazione della citata Convenzione ed alla conseguente adesione da parte dell'Agenzia;

la Direzione Centrale dell'Agenzia con atto prot. n. 177560 del 25/10/2016 ha prorogato la durata del suddetto contratto, scaduto il 01/11/2016, al 30 aprile 2017;

con nota prot. 75295 del 13/04/2017, pervenuta in ingresso al prot. 10430 del 14/04/2017, la Direzione Centrale Amministrazione, Pianificazione e Controllo ha rappresentato alle Direzioni Regionali la necessità di garantire l'erogazione dei servizi di manutenzione degli impianti elettrici, elevatori, antincendio e termoidraulici, di condizionamento e idrici secondo le attuali modalità operative predisponendo quattro distinte procedure R.D.O.(una per ogni tipologia impiantistica) per un periodo di 12 mesi, al fine di assicurare le manutenzioni fino al momento dello sblocco della convenzione Consip, oppure, in caso negativo, alla definizione di una procedura di gara centralizzata espletata dalla medesima Direzione Centrale;

la medesima nota raccomanda l'adozione di una procedura finalizzata all'affidamento di servizi e non più di lavori come nel caso del precedente rapporto contrattuale, in virtù degli orientamenti ANAC più recenti in materia riguardanti la materia delle manutenzioni di impianti tecnologici;

in data 20/04/2017 si è tenuta una videoconferenza illustrativa dei contenuti e delle procedure operative concernenti gli affidamenti da predisporre;

la stessa Direzione Centrale, con nota pervenuta al prot. 10520 del 14/04/2017, ha comunicato all'impresa CAT Impianti Srl la proroga tecnica del contratto sopra citato fino alla data del 30 settembre 2017 secondo le vigenti condizioni tecniche ed economiche, in attesa che giungano a definizione le singole procedure di gara bandite autonomamente dalle Direzioni Regionali dell'Agenzia;

si rende pertanto necessario affidare i servizi di manutenzione degli impianti elettrici, elevatori, antincendio e termoidraulici, di condizionamento e idrici secondo le attuali modalità operative, predisponendo quattro distinte procedure R.D.O. sulla piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (una per ogni tipologia impiantistica) per un periodo di 12 mesi;

la disponibilità delle risorse finanziarie necessarie ad avviare il procedimento di gara è assicurata dai fondi di budget assegnati alla Direzione Regionale Marche dalla Direzione Centrale;

in data 19 aprile 2016 è entrato in vigore il nuovo Codice dei contratti pubblici, D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 in relazione al quale la DCAMMPC ha fornito agli uffici delle indicazioni operative con nota del 16.06.2016 prot.95837;

nelle Linee guida attuative del nuovo Codice degli appalti, pubblicate sul sito ANAC dopo l'entrata in vigore dello stesso, è ribadito che restano fermi gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa nonché la normativa sulla qualificazione delle stazioni appaltanti e sulla centralizzazione e aggregazione della committenza;

in particolare le Linee Guida N.4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50 recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di*

operatori economici” approvate dal Consiglio dell’ANAC con delibera n.1097 del 26 ottobre 2016, forniscono delle importanti indicazioni sulle corrette procedura di gara da seguire;

peraltro, l’art.38 comma 8 del Codice prevede che, fino all’entrata in vigore del nuovo sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti, l’ANAC rilascia il CIG alle stazioni appaltanti che procedono all’acquisizione di beni, servizi o lavori non rientranti nella qualificazione conseguita;

fino alla predetta data, si applica l’art.216, comma 10 e cioè i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l’iscrizione all’Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA);

l’Agenzia delle Entrate è regolarmente iscritta a tale anagrafe (tramite la Direzione Centrale Amm. P.C.), quindi tale iscrizione alla data odierna e per tutta la durata del regime transitorio vale come qualificazione e consente a questa Amministrazione, in quanto “centro di costo” della Stazione appaltante registrata in AUSA, di porre in essere una procedura di gara;

pertanto, con riferimento alla normativa citata, si rende necessario pubblicare una Richiesta di Offerta sul portale Consip MEPA entro il più breve termine possibile, per l’affidamento del servizio di manutenzione degli impianti indicati in oggetto presso gli Uffici dipendenti dalla Direzione Regionale delle Marche;

con particolare riferimento agli impianti di termoidraulici, di condizionamento ed idrico-sanitari, la consistenza impiantistica degli Uffici dipendenti dalla Direzione Regionale delle Marche è stata ricompilata rispetto a quella del contratto con la Società CAT Impianti Srl il contratto prot. n. 2012/142992 avente ad oggetto l’affidamento dei lavori di manutenzione degli impianti tecnologici ed è quella inserita nel foglio di riepilogo allegato alla presente determinazione;

l’importo calcolato come base di gara del servizio di manutenzione risulta dal seguente schema:

- l’importo massimale della RDO è pari ad € 121.630,21 al netto dell’IVA e al lordo degli oneri della sicurezza di tipo interferenziale non soggetti a ribasso;
- la base d’asta del canone annuale per il servizio di manutenzione degli impianti termoidraulici, di condizionamento ed idrico-sanitari è pari ad € 92.850,16 al netto dell’IVA;
- l’importo stimato per interventi di manutenzione ordinaria non programmata è pari ad € 27.855,05 al netto dell’IVA;
- l’importo degli oneri per la sicurezza dovuta a interferenze è stimato in € 925,00 al netto dell’IVA (onere compreso all’interno della base di gara). Gli oneri per la sicurezza “propri” saranno comunicati dagli offerenti in misura comunque compresa nel totale dell’offerta e non come compenso aggiuntivo.

si tratta pertanto di un affidamento di un servizio per un importo superiore alla soglia dei € 40.000,00 e inferiore a quella dei € 150.000 (art.36 comma 2 lettera b);

pertanto si procederà a porre in essere una procedura negoziata previa consultazione degli operatori economici individuati, pubblicando una RDO per l'affidamento del servizio in questione;

in particolare, si ritiene opportuno procedere con le seguenti modalità:

- preliminarmente, individuazione degli operatori economici mediante una selezione delle imprese presenti nel bando di abilitazione del Mercato elettronico di interesse, attivando i filtri: INIZIATIVA “servizi di manutenzione degli impianti “Termoidraulici - Conduzione e manutenzione degli impianti termoidraulici e di condizionamento” + LUOGO DI CONSEGNA NELLA REGIONE MARCHE;
- l'elenco così ottenuto sarà disposto in ordine alfabetico, eliminando eventuali ripetizioni relative al medesimo operatore economico ed il contraente uscente del servizio;
- si procederà, quindi, all'estrazione di un numero di operatori economici pari ad 1/5 del totale così ottenuto arrotondato per eccesso all'unità superiore, tramite l'applicazione “Generatore di liste di numeri casuali” dell'Agenzia delle Entrate Direzione Centrale Audit e Sicurezza- Settore Audit interno;
- qualora, dopo l'attivazione dei filtri, il numero delle ditte dovesse risultare inferiore a dieci, la richiesta di offerta verrà inviata a tutti gli operatori così individuati;
- successivamente attivare sul portale Consip un procedimento di Richiesta di Offerta (RDO) nei confronti degli operatori del settore così individuati;

l'articolo 95 comma 2 del Codice prevede che le stazioni appaltanti procedano all'aggiudicazione degli appalti sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

pertanto il criterio di aggiudicazione dell'appalto sarà quello dell'offerta economicamente vantaggiosa, anche in considerazione del fatto che la stessa Direzione Centrale Amministrazione, Pianificazione e Controllo nella nota prot. 75295/2017 citata suggerisce di utilizzare lo stesso;

inoltre, come indicato negli allegati alla stessa nota, la modalità di calcolo dei punteggi per individuare l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo sarà la seguente:

1. individuazione del punteggio complessivo più alto (massimo 100 punti), derivante dalla somma dei punti attribuiti all'offerta tecnica (massimo 30 punti) e all'offerta economica (massimo 70 punti);
2. all'interno dell'offerta tecnica saranno individuati i seguenti sub criteri, fino ad arrivare al massimo di 30 punti:
 - orario fine fascia oraria reperibilità (da 0 a 6 punti)
 - tempo di intervento in emergenza in minuti (da 0 a 6 punti)

- tempo di intervento in urgenza in ore (da 0 a 8 punti)
- tempo di intervento nessuna emergenza- nessuna urgenza in ore (da 0 a 3 punti)
- ISO 14001(da 0 a 3 punti)
- Esperienza del Responsabile del servizio maturata in ruolo analogo in anni interi - porzioni di anni non sono da prendere in considerazione- (da 0 a 4 punti)

ai sensi dell'art. 32 comma 10 del Codice, il termine dilatorio di 35 giorni dall'invio delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione previsto dal comma 9 dello stesso articolo non si applica nel caso di acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico;

l'attribuzione dei punteggi avverrà in maniera totalmente automatizzata per il tramite del Portale Consip www.acquistinretepa.it, secondo le regole di valutazione e i punteggi definiti nel dettaglio nella RDO;

VISTI:

il Codice dei contratti pubblici, D. Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016;

viste le Linee Guida N.4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50 recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”* approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n.1097 del 26 ottobre 2016;

la Legge di stabilità per il 2016, L. n.208/2015;

il D.P.C.M. 24 dicembre 2015;

la scheda A.b.3.2 del MIP riguardante la soglia dei livelli autorizzativi per le procedure di appalto che per la Direzione Regionale delle Marche è stabilita in € 25.000,00 in capo all'Ufficio Risorse materiali ed € 150.000,00 in capo al Direttore Regionale;

la Legge 13 agosto 2010 n. 136, con particolare riferimento all'art. 3 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

CONSIDERATO CHE:

sussistono le condizioni previste dal Codice per procedere all'affidamento del servizio in parola, attivando sul portale Consip una RDO nei confronti degli operatori economici individuati con le modalità di cui in premessa

DETERMINA

di procedere, per le motivazioni indicate in premessa, alla procedura di gara finalizzata all'affidamento del servizio di manutenzione degli impianti termoidraulici, di condizionamento ed idrico-sanitari elettrici presso gli Uffici della Direzione Regionale delle Marche, per le motivazioni riportate in premessa e secondo le modalità meglio specificate negli elaborati progettuali allegati alla presente determinazione;

di approvare la seguente documentazione, allegata alla presente determinazione:

- Disciplinare di RDO;
- Condizioni particolari di contratto;
- Documento di gara unico europeo (DGUE);
- Dichiarazione sostitutiva unica;
- Capitolato tecnico;
- Elenco immobili;
- Bozza di documento unico di valutazione dei rischi da interferenza;
- Relazione tecnica illustrativa;
- Stima dei costi della sicurezza;
- Elenco prezzi unitari;
- Quadro economico;
- Foglio di calcolo della base d'asta;
- Foglio della consistenza impiantistica;
- Tabella punteggi tecnici.

di dare atto che con Disposizione di Servizio del Direttore Regionale prot. 1400 del 26.04.2017 il Capo Ufficio Risorse materiali è stato nominato Responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del Codice e che il funzionario tecnico dell'Ufficio RM Mauro Copparoni è stato nominato Direttore dell'esecuzione, ai sensi dell'art. 101, comma 1 del Codice;

di attivare sul portale Consip una RDO nei confronti degli operatori economici individuati secondo le modalità riportate in premessa;

di dare atto che:

il valore complessivo presunto dell'appalto è quello indicato in premessa, con valori indicati sempre al netto dell'IVA;

gli oneri della sicurezza per rischi da interferenze non soggetti a ribasso sono stabiliti nella misura di € 925,00 al netto dell'IVA (onere compreso all'interno della base di gara);

gli oneri della sicurezza per rischi specifici (o aziendali), previsti dall'art.95 comma 10 del Codice, la cui determinazione rientra nella responsabilità dell'operatore economico poiché connessi con l'esercizio dell'attività aziendale, devono essere specificatamente quantificati ed indicati dall'operatore economico nella formulazione dell'offerta economica (inclusi nell'offerta ma comunque non soggetti a ribasso);

l'aggiudicazione dell'appalto avverrà sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 2 del Codice, sulla base del punteggio complessivo più alto (massimo 100 punti), derivante dalla somma dei punti attribuiti all'offerta tecnica (massimo 30 punti) e all'offerta economica (massimo 70 punti), secondo il dettaglio riportato nelle premesse e che l'attribuzione dei punteggi avverrà in maniera totalmente automatizzata per il tramite del Portale Consip www.acquistinretepa.it, secondo le regole di valutazione e i punteggi definiti nel dettaglio nella RDO;

relativamente all'art. 79 del Codice "*Fissazione di termini*", secondo cui:

"2. Quando le offerte possono essere formulate soltanto a seguito di una visita dei luoghi o dopo consultazione sul posto dei documenti di gara e relativi allegati, i termini per la ricezione delle offerte, comunque superiori ai termini minimi stabiliti negli articoli da 60 a 63, sono stabiliti in modo che gli operatori economici interessati possano prendere conoscenza di tutte le informazioni (...)", si ritiene necessario porre come termine per la ricezione delle offerte 40 giorni dalla pubblicazione della RDO;

il presente provvedimento ha valore di determina a contrarre, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 32 comma 2 del Codice;

di demandare al Responsabile Unico del Procedimento tutti i compiti previsti dalla normativa vigente per l'esecuzione dell'appalto.

IL DIRETTORE REGIONALE
Carmelo Rau

Firmato digitalmente

Un originale del documento è archiviato presso l'Ufficio emittente