



Direzione Regionale delle Marche

Ufficio Risorse materiali

Determina

OGGETTO: Affidamento del servizio biennale di presidio armato, vigilanza e custodia presso l'immobile FIP di Ancona - via Palestro 15 - Procedura di approvvigionamento mediante RDO sul Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni.

Il sottoscritto Direttore Regionale, in nome, per conto e nell'interesse dell'Agenzia delle Entrate, Partita I.V.A. 06 363 391 001, di seguito per brevità "Agenzia";

PREMESSO CHE:

- con nota Reg. Uff. 60041 del 17/05/2013 la Direzione Centrale Amministrazione Pianificazione e Controllo, in base alla circolare n. 8196 del 25/03/2013 dell'Agenzia del Demanio, ha indicato alle Direzioni Regionali, per le sedi in cui l'Agenzia è maggiormente rappresentativa in termini di spazi occupati, la necessità di assumere a proprio carico la gestione delle parti comuni degli immobili FIP;
- per la Direzione Regionale delle Marche l'immobile di via Palestro 15 ad Ancona rientra nella fattispecie sopra descritta;
- l'attuale contratto di vigilanza, stipulato con la ditta SURETE' S.r.L. (R.U. 16947 del 20 luglio 2015) per l'affidamento del servizio di presidio armato, vigilanza e custodia parti comuni dell'immobile FIP di via Palestro con scadenza al 30 giugno 2017, è stato prorogato con nota R.U.15726 del 13 giugno 2017 al 30 settembre 2017;
- al fine di evitare che l'Agenzia delle Entrate si trovi a dover anticipare l'intero importo della spesa complessiva, con conseguenti squilibri di budget, verrà ordinato all'Istituto contraente di emettere fatture ripartite per ciascuna Amministrazione Usuarie in base alle tabelle millesimali vigenti;
- l'art. 1 comma 495, lett. a) della L. n. 208/2015 (legge di stabilità del 2016) stabilisce l'obbligatorietà per le Agenzie Fiscali di aderire alle Convenzioni – quadro stipulate dalla Consip ma attualmente il bando pubblicato per il servizio di vigilanza in data 15/10/2015 è stato annullato con sentenza del Tar Lazio n. 09441/2016;
- il D.P.C.M del 24/12/2015 ("Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'articolo 9, comma 3 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, unitamente all'elenco concernente gli oneri informativi") stabilisce che per appalti di importo superiore a € 40.000,00 per alcune categorie merceologiche tra cui la "Vigilanza Armata" le stazioni appaltanti debbono avvalersi delle Convenzioni Consip o fare ricorso a gare espletate dai Soggetti Aggregatori ma al momento ciò è impossibile in quanto la gara per la categoria merceologica "Vigilanza Armata" è in programmazione con data stimata di attivazione dicembre 2018;

- in data 20 maggio 2017 è entrato in vigore il decreto D. Lsg. 19/04/2017, n. 56, cosiddetto “Correttivo” al. D.Lgs 18 aprile 2016 n. 50 “Codice dei contratti pubblici”
- nelle linee guida ANAC attuative del nuovo codice degli appalti è ribadito che restano fermi gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa nonché la normativa sulla qualificazione delle stazioni appaltanti e sulla centralizzazione e aggregazione della committenza;
- in particolare le Linee Guida n. 4 di attuazione del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 forniscono importanti indicazioni sulle corrette procedure di gara da seguire;
- l’art. 38 comma 8 del Codice prevede che, fino all’entrata in vigore del nuovo sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti si applica l’art. 216 comma 10, e cioè i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l’iscrizione all’Anagrafe Unica delle Stazioni appaltanti;
- l’Agenzia delle Entrate è regolarmente iscritta a tale anagrafe (tramite la Direzione Centrale AMM.P.C) e pertanto per tutta la durata del regime transitorio in qualità di “centro di costo” le è consentito porre in essere procedure di gara;
- l’ ANAC con determinazione n. 9 del 22 luglio 2015 ha fornito le linee guida per l’affidamento del servizio di vigilanza privata;
- si rende pertanto necessario, in base alla normativa citata, pubblicare una Richiesta di Offerta sul portale Consip MEPA al fine di individuare la ditta a cui affidare il servizio di presidio armato, vigilanza e custodia presso l’immobile FIP di Ancona - via Palestro 15, sulla base delle seguenti considerazioni:
 - 1) l’importo massimo stimato per il servizio è quantificato in € 120.000,00 (centoventimila/00) al netto dell’IVA ed al lordo degli oneri della sicurezza di tipo interferenziale non soggetti al ribasso;
 - 2) l’importo degli oneri per la sicurezza dovuta a interferenze è stimato in € 1.300,00 al netto dell’IVA. Gli oneri per la sicurezza “propri” saranno comunicati dagli offerenti in misura comunque compresa nel totale dell’offerta e non come compenso aggiuntivo;
 - 3) ai sensi dell’art. 36 comma 2 lettera b) è possibile procedere *“per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all’articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno dieci operatori economici per i lavori, e, per i servizi e le forniture di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti”*
- nell’ottica del perseguimento dei principi di libera concorrenza, non discriminazione e trasparenza di cui all’art. 30 comma 1 del Codice e nel rispetto delle Linee Guida n. 4 ANAC e della determinazione ANAC n. 9 del 22 luglio 2015 si procederà alla pubblicazione di una RDO secondo le seguenti modalità:
 - a. Preliminare individuazione delle ditte autorizzate allo svolgimento del servizio di vigilanza ai sensi dell’art.134 TULPS dalla Prefettura di Ancona o da altra Prefettura purché la ditta dimostri di avere presentato istanza per l’estensione dell’autorizzazione ad operare nella provincia di Ancona e che detta autorizzazione pervenga prima della stipula del contratto;

- b. verifica della loro iscrizione sul portale degli Acquisti in rete delle Pubbliche Amministrazioni;
 - c. selezione delle imprese presenti nel bando di abilitazione del Mercato elettronico di interesse attivando il filtro “servizio di vigilanza” e zona di operatività “Marche”;
 - d. qualora il numero delle ditte individuate risultasse inferiore a cinque al fine di avere un numero di offerte sufficientemente adeguato, inserimento nell’elenco, in via eccezionale, della ditta SURETE’ S.R.L. affidataria dell’attuale contratto in quanto il servizio reso è stato pienamente soddisfacente con puntuale rispetto dei tempi e dei costi;
 - e. esclusione delle ditte che si trovino in una delle condizioni di cui all’art. 80 del D.lgs. 50/2016;
 - f. successiva attivazione sul portale Consip di un procedimento di Richiesta di Offerta (RDO) nei confronti degli operatori del settore così individuati;
- considerato il valore massimo dell’appalto, quantificato in € 120.000,00 sarà utilizzato come criterio di scelta del contraente il criterio del prezzo più basso ai sensi dell’art.95 comma 4 lettere b e c del Codice sugli appalti in quanto il servizio di vigilanza richiesto, rigorosamente disciplinato nel disciplinare di gara, ancorché ad elevata incidenza di manodopera, è caratterizzato da elevata ripetitività e viene svolto con caratteristiche standardizzate.

CONSIDERATO CHE:

sussistono le condizioni previste dal Codice per procedere all’affidamento del servizio in parola attivando sul portale Consip una RDO nei confronti di almeno cinque operatori economici individuati con le modalità di cui in premessa;

VISTO:

- l’art. 36 del Codice dei Contratti approvato con D. Lgs. 50/2016;
- le Linee Guida n.4 di attuazione del D.L.18 aprile 2016 recanti “procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell’ANAC con delibera n.1097 del 26/10/2017;
- la determinazione ANAC n.9 del 22 luglio 2015 recanti “linee guida per l’affidamento del servizio di vigilanza privata”;
- la legge di stabilità per il 2016, L.n.208/2015;
- il D.P.C.M 24 dicembre 2015;
- la scheda A.b.3.2 del MIP riguardante la soglia dei livelli autorizzativi per le procedure di appalto che per la Direzione Regionale delle Marche è stabilita in € 25.000,00 in capo all’Ufficio Risorse materiali ed € 150.000,00 in capo al Direttore Regionale;
- la Legge 13 agosto 2010 n. 136, con particolare riferimento all’art. 3 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

DETERMINA

di procedere alla gara finalizzata all'affidamento del servizio di presidio armato, vigilanza e custodia delle parti comuni dell'immobile di via Palestro 15 – Ancona, in uso all'Agenzia delle Entrate e agli altri enti condividenti per le motivazioni riportate in premessa e secondo le modalità meglio specificate nella documentazione allegata alla presente determinazione;

di approvare la seguente documentazione, allegata alla presente determinazione:

- progetto di servizio
- Relazione tecnica-illustrativa;
- Prospetto economico;
- Disciplinare descrittivo delle prestazioni;
- Schema di contratto;
- schema di DUVRI;

di dare atto che con Disposizione di Servizio del Direttore Regionale R.I. 2002 del 23/6/2017 il Direttore Regionale ha assegnato alla dott.ssa Ornella Ciarlo l'incarico di Responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del Codice;

di dare atto che:

il valore massimo stimato per l'appalto è pari a € 120.000,00 (centoventimila/00), con valori indicati sempre al netto dell'IVA;

gli oneri della sicurezza per rischi da interferenze non soggetti a ribasso sono stabiliti nella misura di € 1.300,00 al netto dell'IVA (onere compreso all'interno del massimale di gara);

gli oneri della sicurezza per rischi specifici (o aziendali), previsti dall'art.95 comma 10 del Codice, la cui determinazione rientra nella responsabilità dell'operatore economico poiché connessi con l'esercizio dell'attività aziendale, devono essere specificatamente quantificati ed indicati dall'operatore economico nella formulazione dell'offerta economica (inclusi nell'offerta ma comunque non soggetti a ribasso);

l'aggiudicazione dell'appalto avverrà con il criterio del prezzo più basso ai sensi dell'art. 95 comma 4 lettere b e c del Codice Appalti per le motivazioni sopra specificate;

il presente provvedimento ha valore di determina a contrarre, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 32 comma 2 del Codice.

IL DIRETTORE REGIONALE

Carmelo Rau

Firmato digitalmente

Un originale del documento è archiviato presso l'Ufficio emittente