



Direzione Regionale delle Marche

Ufficio Risorse materiali

Determina a contrarre

OGGETTO: RDO per l'affidamento del servizio di manutenzione degli impianti termoidraulici, di condizionamento ed idrico-sanitari presso gli Uffici dipendenti dall'Agenzia delle Entrate - Direzione Regionale delle Marche per un periodo di un anno, con facoltà di recesso in caso di definizione di contratto centralizzato. (CIG 7614624A80)

Il sottoscritto Direttore Regionale delle Marche, in nome, per conto e nell'interesse dell'Agenzia delle Entrate, Partita I.V.A. 06 363 391 001,

PREMESSO CHE:

in data 5 ottobre 2012 la Direzione Centrale Amministrazione, Pianificazione e Controllo dell'Agenzia delle Entrate ha stipulato con la Società CAT Impianti Srl il contratto prot. n. 2012/142992, avente ad oggetto l'affidamento dei lavori di manutenzione degli impianti tecnologici degli Uffici dell'Agenzia delle Entrate dipendenti dalla Direzione Regionale delle Marche (lotto 12), tra i quali anche quelli citati nell'oggetto della presente determinazione;

l'art. 1, comma 495, lett. a) della L. n. 208/2015 (legge di stabilità del 2016) ha reso obbligatoria per le Agenzie Fiscali l'adesione alle Convenzioni-quadro stipulate dalla Consip;

la Consip S.p.A. ha indetto una procedura di gara per l'affidamento, tra l'altro, dei servizi di manutenzione da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso Ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni;

la data di conclusione della succitata procedura di gara, a cui seguirà l'attivazione della relativa convenzione Consip (denominata Facility Management 4), è slittata ulteriormente e non si prevede che possa concludersi entro la fine del 2018;

con nota prot. 75295 del 13/04/2017, pervenuta in ingresso al prot. 10430 del 14/04/2017 Reg. Uff., la Direzione Centrale Amministrazione, Pianificazione e Controllo aveva rappresentato alle Direzioni Regionali la necessità di garantire l'erogazione dei servizi di manutenzione degli impianti elettrici, elevatori, antincendio e termoidraulici, di condizionamento e idrici predisponendo quattro distinte procedure R.D.O. (una per ogni tipologia impiantistica) per un periodo di 12 mesi, al fine di assicurare le manutenzioni fino al momento dell'avvio della convenzione Consip, oppure, in caso negativo, alla definizione di una procedura di gara centralizzata espletata dalla medesima Direzione Centrale;

la medesima nota raccomandava l'adozione di una procedura finalizzata all'affidamento di servizi e non più di lavori, come nel caso del precedente rapporto contrattuale, in virtù degli orientamenti ANAC più recenti in materia riguardanti la materia delle manutenzioni di impianti tecnologici;

in ottemperanza a tali istruzioni e in esito alla conclusione del procedimento avviato dalla Direzione Regionale Marche, il servizio di manutenzione degli impianti termoidraulici, di condizionamento ed idrici è stato affidato con scrittura privata prot. n. 27524 del 31.10.2017 Reg. Uff. alla Società S.P.I.L.T. S.r.l. Via delle Palombare n. 29/31 60127 Ancona, con scadenza stabilita al 31.10.2018;

con ulteriore nota prot. 100358 del 17.05.2018 Reg. Uff., pervenuta in ingresso al prot. 14016 del 17.05.2018 Reg. Uff., la Direzione Centrale Amministrazione, Pianificazione e Logistica ha comunicato che l'Agenzia delle Entrate e l'Agenzia delle Entrate – Riscossione hanno iniziato una collaborazione al fine di razionalizzare le procedure di affidamento degli appalti pubblici ed hanno avviato una serie di attività da gestire in sinergia, tra cui anche l'appalto per l'affidamento dei servizi di manutenzione;

in attesa dell'attivazione della convenzione Consip e nelle more dell'avvio della procedura di gara comunitaria da parte della Direzione Centrale è necessario che le Direzioni Regionali continuino a garantire l'erogazione dei servizi di manutenzione degli impianti elettrici, elevatori, antincendio e termoidraulici, di condizionamento e idrici anche oltre la scadenza dei contratti stipulati nell'anno 2017;

si rende pertanto necessario da parte di questa Direzione Regionale affidare autonomamente i servizi di manutenzione, nello specifico quelli relativi agli impianti termoidraulici, di condizionamento e idrici, per un periodo di un anno dalla stipula del nuovo contratto, periodo nel quale si ritiene che diverranno attive o la convenzione Consip o l'affidamento centralizzato da parte della Direzione Centrale competente;

in ogni caso, tra le clausole del contratto che deriverà dalla nuova procedura di affidamento sarà prevista la clausola di recesso nel caso di attivazione dell'iniziativa Consip oppure qualora si perfezioni l'affidamento da parte della Direzione Centrale dell'Agenzia delle Entrate;

inoltre verrà inserita la cosiddetta "clausola sociale" secondo le indicazioni diramate dalla Direzione Centrale Amministrazione, Pianificazione e Logistica;

la disponibilità delle risorse finanziarie necessarie ad avviare il procedimento di gara è assicurata dai fondi di budget assegnati alla Direzione Regionale delle Marche dalla Direzione Centrale;

in particolare:

- ✓ per la quota parte relativa all'esercizio finanziario corrente, i fondi sono assegnati nel budget 2018;
- ✓ per il successivo esercizio finanziario saranno chiesti i relativi stanziamenti in sede di compilazione di fabbisogno, tenuto presente che per l'intervento in questione sono già state inserite le previsioni contabili nella programmazione biennale prevista dalla normativa sui contratti pubblici;

le modalità di affidamento dei citati servizi di manutenzione sono disciplinate dal Codice dei contratti pubblici, D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (modificato dal cosiddetto “decreto correttivo” D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56) e dalle Linee Guida ANAC n.4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50 recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell’ANAC con delibera n.1097 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate al D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

peraltro, così come già motivato nell’ambito del precedente affidamento dell’anno 2017, l’art.38 comma 8 del Codice prevede un nuovo sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti che tuttavia non è ancora entrato a regime;

pertanto l’ANAC, nel periodo transitorio che precederà l’operatività di tale norma, continua a rilasciare il CIG alle stazioni appaltanti che procedono all’acquisizione di beni, servizi o lavori non rientranti nella qualificazione conseguita, applicando l’art.216, comma 10 del Codice, il quale stabilisce che, nel regime transitorio, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l’iscrizione all’Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA);

poiché l’Agenzia delle Entrate è regolarmente iscritta a tale anagrafe (tramite la Direzione Centrale Amministrazione Pianificazione e Logistica), tale iscrizione alla data odierna e per tutta la durata del regime transitorio vale come qualificazione e consente a questa Amministrazione, in quanto “centro di costo” della Stazione appaltante registrata in AUSA, di porre in essere una procedura di gara;

con particolare riferimento agli impianti termoidraulici, di condizionamento e idrici, la consistenza impiantistica degli Uffici dipendenti dalla Direzione Regionale delle Marche è stata aggiornata e corrisponde a quella inserita nel foglio di riepilogo allegato alla presente determinazione;

in applicazione dei parametri economici comunicati dalla Direzione Centrale in allegato alla nota prot. 100358 del 17.05.2018 Reg. Uff. sopra citata, l’importo calcolato come base di gara del servizio di manutenzione risulta dal seguente schema:

- l’importo massimale della RDO (per una durata di 12 mesi) è pari ad € 101.025,00 al netto dell’IVA e al lordo degli oneri della sicurezza di tipo interferenziale non soggetti a ribasso;
- la base d’asta del canone annuale per il servizio di manutenzione programmata degli impianti è pari ad € 77.000,00 al netto dell’IVA;
- l’importo stimato per interventi di manutenzione ordinaria non programmata è stimato intorno al 30% dell’importo precedente per cui è pari ad € 23.100,00 al netto dell’IVA;
- l’importo degli oneri per la sicurezza dovuta a interferenze è stimato in € 925,00 al netto dell’IVA (onere compreso all’interno della base di gara). Gli oneri per la sicurezza “propri” saranno comunicati dagli offerenti in misura comunque compresa nel totale dell’offerta e non come compenso aggiuntivo;

si tratta di un affidamento di un servizio per un importo superiore alla soglia dei € 40.000,00 e inferiore a quella di cui all'art. 35, comma 1, lettera c del codice dei contratti e quindi è possibile applicare l'art.36, comma 2, lettera b del Codice dei contratti pubblici;

con riferimento alla normativa citata, per l'affidamento dei servizi di manutenzione degli impianti termoidraulici, di condizionamento e idrici presso gli Uffici dipendenti dalla Direzione Regionale delle Marche è necessario pubblicare una Richiesta di Offerta sul portale Consip MEPA: si procederà a porre in essere una procedura negoziata previa consultazione degli operatori economici individuati;

in particolare, si ritiene opportuno procedere con le seguenti modalità:

preliminarmente, saranno individuati degli operatori economici mediante una selezione delle imprese presenti nel bando di abilitazione del Mercato elettronico di interesse, attivando i filtri: INIZIATIVA "Servizio agli impianti (manutenzione e riparazione) – impianti termoidraulici + LUOGO DI CONSEGNA NELLA REGIONE MARCHE;

in virtù delle Linee Guida ANAC sopra citate *“la rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione”*;

si procederà, quindi, all'invito di tutti gli operatori economici iscritti all'iniziativa compreso l'operatore uscente, considerato il grado di soddisfazione maturato nel corso del rapporto contrattuale (con esecuzione a regola d'arte, qualità della prestazione, rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e la competitività del prezzo offerto nel 2017;

successivamente sul portale Consip sarà attivato un procedimento di Richiesta di Offerta (RDO);

l'articolo 95 comma 2 del Codice prevede che le stazioni appaltanti procedano all'aggiudicazione degli appalti mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

pertanto il criterio di aggiudicazione dell'appalto sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, anche in considerazione del fatto che la stessa Direzione Centrale Amministrazione, Pianificazione e Controllo nella nota prot. 75295/2017 suggeriva di applicare tale criterio;

la modalità di calcolo dei punteggi per individuare l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo sarà ispirata alle istruzioni fornite dalla Direzione Centrale con la nota prot. 75295/2017, e conforme all'art. 95 comma 10-bis del Codice dei contratti: *“La stazione appaltante, al fine di assicurare l'effettiva individuazione del miglior rapporto qualità/ prezzo, valorizza gli elementi qualitativi dell'offerta e individua criteri tali da garantire un confronto concorrenziale effettivo sui profili tecnici. A tal fine la stazione appaltante stabilisce un tetto massimo per il punteggio economico entro il limite del 30 per cento”*;

specificamente:

individuazione del punteggio complessivo più alto (massimo 100 punti), derivante dalla somma dei punti attribuiti all'offerta tecnica (massimo 70 punti) e all'offerta economica (massimo 30 punti);

all'interno dell'offerta tecnica saranno individuati i sub criteri, fino ad arrivare al massimo di 70 punti, così come da tabella allegata;

l'inserimento di tali criteri legati alla qualità delle prestazioni è motivato sia dall'obiettivo di mantenere in buono stato di efficienza gli impianti, che dall'esigenza di curare gli aspetti legati al risparmio energetico che dalla necessità di regolare il microclima ai fini del mantenimento di una buona qualità dell'ambiente di lavoro;

l'attribuzione dei punteggi avverrà in maniera totalmente automatizzata per il tramite del Portale Consip www.acquistinretepa.it, secondo le regole di valutazione e i punteggi definiti nel dettaglio nella RDO;

infine, ai sensi dell'art. 32 comma 10 del Codice, il termine dilatorio di 35 giorni dall'invio delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione previsto dal comma 9 dello stesso articolo non si applica nel caso di acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico;

VISTI:

il Codice dei contratti pubblici, D. Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e il decreto correttivo D.Lgs 56 del 19 aprile 2017;

viste le Linee Guida N.4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50 recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”* approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n.1097 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate al D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

la scheda A.b.3.2 del MIP, aggiornata il 09.06.2017, riguardante la soglia dei livelli autorizzativi per le procedure di appalto che per la Direzione Regionale delle Marche è stabilita in € 50.000,00 in capo all'Ufficio Risorse materiali ed € 300.000,00 in capo al Direttore Regionale;

la Legge 13 agosto 2010 n. 136, con particolare riferimento all'art. 3 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

la Legge 6 novembre 2012 n.190, art. 1, comma 17 recante *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”*. In merito alla normativa anticorruzione, l'operatore economico che intende partecipare alla RDO deve sottoscrivere e restituire unitamente alla documentazione amministrativa:

- il patto di integrità (allegato n.15 della documentazione RDO);

- la dichiarazione di interessi potenziale – Operatore Economico (allegato n. 16 della documentazione RDO).

La sottoscrizione e la presentazione dei suddetti documenti costituisce prescrizione e condizione necessaria per la partecipazione, ai sensi e per gli effetti dell'art.83 del D. Lgs. n.50/2016 e costituirà parte integrante e sostanziale del contratto stipulato con l'aggiudicatario. Il mancato rispetto delle clausole contenute nel patto di integrità dà luogo all'esclusione dalla gara e alla risoluzione del contratto ai sensi dell'articolo 1, comma 17 della Legge n.190/2012;

CONSIDERATO CHE:

sussistono le condizioni previste dal Codice per procedere all'affidamento del servizio in parola, attivando sul portale Consip una RDO nei confronti degli operatori economici individuati con le modalità di cui in premessa,

DETERMINA

di indire la procedura di gara finalizzata all'affidamento del servizio di manutenzione degli impianti termoidraulici, di condizionamento e idrici, presso gli Uffici della Direzione Regionale delle Marche, attivando sul portale Consip una RDO nei confronti degli operatori economici individuati secondo le modalità riportate in premessa;

di approvare la seguente documentazione allegata:

- ✓ Disciplinare di RDO;
- ✓ Condizioni particolari di contratto;
- ✓ Documento di gara unico europeo (DGUE);
- ✓ Dichiarazione sostitutiva unica;
- ✓ Capitolato tecnico;
- ✓ Elenco immobili;
- ✓ Bozza di documento unico di valutazione dei rischi da interferenza;
- ✓ Relazione tecnica illustrativa;
- ✓ Stima dei costi della sicurezza;
- ✓ Elenco prezzi unitari;
- ✓ Quadro economico;
- ✓ Foglio di calcolo della base d'asta;
- ✓ Foglio della consistenza impiantistica;
- ✓ Tabella punteggi tecnici;
- ✓ Patto di integrità anticorruzione;
- ✓ Dichiarazione di interessi potenziale – Operatore Economico.

di dare atto che, con Disposizione di Servizio del Direttore Regionale prot. 2459 del 04.09.2018 Reg. Int., il Capo Ufficio Risorse materiali è stato nominato Responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del Codice e che il funzionario tecnico dell'Ufficio RM Mauro Copparoni è stato nominato Direttore dell'esecuzione, ai sensi dell'art. 101, comma 1 del Codice;

di dare atto che:

il valore complessivo presunto dell'appalto è quello indicato in premessa, con valori indicati sempre al netto dell'IVA;

gli oneri della sicurezza per rischi da interferenze non soggetti a ribasso sono stabiliti nella misura di € 925,00 al netto dell'IVA (onere compreso all'interno della base di gara);

gli oneri della sicurezza per rischi specifici (o aziendali), previsti dall'art.95 comma 10 del Codice, la cui determinazione rientra nella responsabilità dell'operatore economico poiché connessi con l'esercizio dell'attività aziendale, devono essere specificatamente quantificati ed indicati dall'operatore economico nella formulazione dell'offerta economica (inclusi nell'offerta ma comunque non soggetti a ribasso);

l'aggiudicazione dell'appalto avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 2 del Codice, sulla base del punteggio complessivo più alto (massimo 100 punti), derivante dalla somma dei punti attribuiti all'offerta tecnica e all'offerta economica, secondo il dettaglio riportato nella tabella allegata e che l'attribuzione dei punteggi avverrà in maniera totalmente automatizzata per il tramite del Portale Consip www.acquistinretepa.it, secondo le regole di valutazione e i punteggi definiti nel dettaglio nella RDO;

relativamente all'art. 79 del Codice "*Fissazione di termini*", secondo cui:

"2. Quando le offerte possono essere formulate soltanto a seguito di una visita dei luoghi o dopo consultazione sul posto dei documenti di gara e relativi allegati, i termini per la ricezione delle offerte, comunque superiori ai termini minimi stabiliti negli articoli da 60 a 63, sono stabiliti in modo che gli operatori economici interessati possano prendere conoscenza di tutte le informazioni (...)", si ritiene necessario porre come termine per la ricezione delle offerte 31 giorni dalla pubblicazione della RDO;

il presente provvedimento ha valore di determina a contrarre, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 32 comma 2 del Codice;

di demandare al Responsabile Unico del Procedimento tutti i compiti previsti dalla normativa vigente per l'aggiudicazione dell'appalto.

IL DIRETTORE REGIONALE
Rossella Rotondo

Firmato digitalmente

Un originale del documento è archiviato presso l'Ufficio emittente