



Direzione Regionale delle Marche

Ufficio Risorse materiali

***Determina a contrarre
(Manuale interattivo delle procedure scheda B.b.4)***

OGGETTO: Affidamento del servizio di manutenzione degli impianti antincendio presso gli Uffici dipendenti dalla Direzione Regionale delle Marche Agenzia delle Entrate dal 01.11.2018 al 31.10.2019 (CIG ZED2596350)

Il sottoscritto Direttore Regionale delle Marche, in nome, per conto e nell'interesse dell'Agenzia delle Entrate, Partita I.V.A. 06 363 391 001, di seguito per brevità "Agenzia";

PREMESSO CHE:

in data 5 ottobre 2012 la Direzione Centrale Amministrazione, Pianificazione e Controllo dell'Agenzia delle Entrate ha stipulato con la Società CAT Impianti Srl il contratto prot. n. 2012/142992, avente ad oggetto l'affidamento dei lavori di manutenzione degli impianti tecnologici degli Uffici dell'Agenzia delle Entrate dipendenti dalla Direzione Regionale delle Marche (lotto 12), tra i quali anche quelli citati nell'oggetto della presente determinazione;

l'art. 1, comma 495, lett. a) della L. n. 208/2015 (legge di stabilità del 2016) rende obbligatoria per le Agenzie Fiscali l'adesione alle Convenzioni-quadro stipulate dalla Consip;

la Consip S.p.A. ha indetto una procedura di gara per l'affidamento, tra l'altro, dei servizi di manutenzione da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso Ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni. La data di conclusione della succitata procedura di gara, a cui seguirà l'attivazione della relativa convenzione Consip (denominata Facility Management 4), è slittata ulteriormente e non si prevede che possa concludersi entro la fine del 2018;

con nota prot. 75295 del 13/04/2017, pervenuta in ingresso al prot. 10430 del 14/04/2017, la Direzione Centrale Amministrazione, Pianificazione e Controllo aveva rappresentato alle Direzioni Regionali la necessità di garantire l'erogazione dei servizi di manutenzione degli impianti elettrici, elevatori, antincendio e termoidraulici, di condizionamento e idrici predisponendo quattro distinte procedure R.D.O. (una per ogni tipologia impiantistica) per un periodo di 12 mesi, al fine di assicurare le manutenzioni fino al momento dello sblocco della convenzione Consip, oppure, in caso negativo, alla definizione di una procedura di gara centralizzata espletata dalla medesima Direzione Centrale;

la medesima nota raccomandava l'adozione di una procedura finalizzata all'affidamento di servizi e non più di lavori come nel caso del precedente rapporto contrattuale, in virtù degli orientamenti ANAC più recenti in materia riguardanti la materia delle manutenzioni di impianti tecnologici;

in ottemperanza a tali istruzioni e in esito alla conclusione del procedimento avviato dalla Direzione Regionale Marche il servizio di manutenzione degli impianti e dispositivi antincendio è stato affidato con ordine prot. n. 27667 del 31.10.2017 Reg. Uff. alla Società Sekuritalia S.r.l., via dei Vetturali, 6 - 06081 Assisi (PG), con scadenza stabilita al 31.10.2018;

con ulteriore nota prot. 100358 del 17.05.2018 Reg. Uff., pervenuta in ingresso al prot. 14016 del 17.05.2018 Reg. Uff., la Direzione Centrale Amministrazione, Pianificazione e Logistica ha comunicato che l'Agenzia delle Entrate e l'Agenzia delle Entrate – Riscossione hanno iniziato una collaborazione al fine di razionalizzare le procedure di affidamento degli appalti pubblici ed hanno avviato una serie di attività da gestire in sinergia, tra cui anche l'appalto per l'affidamento dei servizi di manutenzione. Pertanto, in attesa dell'attivazione della convenzione Consip e nelle more dell'avvio della procedura di gara comunitaria da parte della Direzione Centrale è necessario che le Direzioni Regionali continuino a garantire l'erogazione dei servizi di manutenzione degli impianti elettrici, elevatori, antincendio e termoidraulici, di condizionamento e idrici anche oltre la scadenza dei contratti stipulati nell'anno 2017;

con mail pervenuta in data 20.09.2018 la Direzione Centrale Amministrazione, Pianificazione e Logistica ha comunicato alla Direzione Regionale Marche che la pubblicazione del bando di gara avrà luogo nel mese di ottobre e che quindi si rende necessario porre in essere autonome procedure di gara per coprire i servizi in questione;

nella nota in questione la Direzione Centrale evidenzia l'opportunità di dare attuazione alla tutela sociale prevista dall'art.50 del D. Lgs. 50/2016, inserendo la relativa clausola nelle procedure di gara di livello regionale, ovvero dichiarandone l'attuazione nella gara in corso di pubblicazione da parte della Direzione Centrale;

questa Direzione Regionale deve pertanto affidare autonomamente i servizi di manutenzione, nello specifico quelli relativi agli impianti e dispositivi antincendio, per un periodo di 12 mesi dalla stipula del nuovo contratto, ovvero fino al 31.10.2019, periodo nel quale si ritiene che diverranno attive o la convenzione Consip o l'affidamento centralizzato da parte della Direzione Centrale competente;

in ogni caso, tra le clausole del contratto che deriverà dalla nuova procedura di affidamento, sarà prevista la clausola di recesso anticipato nel caso di attivazione dell'una iniziativa Consip o dell'altro affidamento da parte della Direzione Centrale dell'Agenzia delle Entrate;

la disponibilità delle risorse finanziarie necessarie ad avviare il procedimento di gara è assicurata dai fondi di budget assegnati alla Direzione Regionale delle Marche dalla Direzione Centrale: per la quota parte relativa all'esercizio finanziario corrente, i fondi sono assegnati nel budget 2018; per i successivi esercizi finanziari, saranno chiesti i relativi stanziamenti in sede di compilazione di fabbisogno, tenuto presente che per tali approvvigionamenti sono già state inserite le previsioni contabili nella programmazione biennale prevista dalla normativa sui contratti pubblici;

le modalità di affidamento dei citati servizi di manutenzione sono disciplinate dal Codice dei contratti pubblici, D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 modificato dal cosiddetto "decreto correttivo" D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 e dalle Linee Guida ANAC n.4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50 recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*" approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n.1097 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate al D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

peraltro, così come già motivato nell'ambito dei precedenti affidamenti dell'anno 2017, l'art.38 comma 8 del Codice prevede un nuovo sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti che tuttavia non è ancora entrato a regime; pertanto l'ANAC, fino a che non diverrà operativa tale norma, continua a rilasciare il CIG alle stazioni appaltanti che procedono all'acquisizione di beni, servizi o lavori non rientranti nella qualificazione conseguita, applicando l'art.216, comma 10 del Codice, il quale stabilisce che, nel regime transitorio, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA). L'Agenzia delle Entrate è regolarmente iscritta a tale anagrafe (tramite la Direzione Centrale Amministrazione Pianificazione e Logistica), quindi tale iscrizione alla data odierna e per tutta la durata del regime transitorio vale come qualificazione e consente a questa Amministrazione, in quanto "centro di costo" della Stazione appaltante registrata in AUSA, di porre in essere una procedura di gara;

con particolare riferimento agli impianti e dispositivi antincendio, la consistenza impiantistica degli Uffici dipendenti dalla Direzione Regionale delle Marche è stata aggiornata e corrisponde a quella inserita nel foglio di riepilogo allegato alla presente determinazione (soppressione di sedi a Macerata via Valenti e Urbino via Viti ed inserimento degli impianti di Macerata via Pannelli);

nel caso dell'immobile di Via Marini ad Ascoli Piceno è attualmente in corso la concertazione con le altre Amministrazioni Usuarie circa l'opportunità di addivenire ad una gestione unitaria del servizio manutenzione dell'impianto di rilevazione fumi da parte dell'Agenzia delle Entrate, intervenendo anche in spazi di competenza delle singole amministrazioni condividenti (Prefettura di Ascoli Piceno, Ispettorato Territoriale del Lavoro, Ragioneria Territoriale dello Stato, Commissione Tributaria ed Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, Agenzia del Demanio); ciò poiché, essendo l'impianto di rilevazione fumi unico per tutto l'immobile, la gestione unitaria a carico dell'Agenzia, con successivo addebito dei costi relativi in base alle quote millesimali

di pertinenza di ciascuna amministrazione, assicurerebbe un miglioramento generale del livello dei presidi antincendio ed in particolare degli elementi di rilevazione incendi;

quindi per il momento la consistenza del servizio nella sede di Ascoli Piceno coinciderà con i presidi del precedente affidamento, mentre con eventuale successivo e separato atto, soltanto in caso di esito positivo al perfezionamento degli accordi da parte di tutte le amministrazioni usuarie dell'immobile di Via Marini, si potrà affidare anche il servizio relativo alle parti di pertinenza delle stesse;

in esito alla definizione della nuova consistenza impiantistica, l'importo del compenso offerto dalla Società Sekuritalia per il servizio di manutenzione è di € 27.717,86 annuo al netto dell'IVA per la sola manutenzione programmata;

si tratta pertanto di un affidamento di un servizio per un importo inferiore alla soglia dei € 40.000,00 (art.36 comma 2 lettera a del codice dei contratti);

con riferimento alla normativa citata, per l'affidamento dei servizi di manutenzione degli impianti e dispositivi antincendio presso gli Uffici dipendenti dalla Direzione Regionale delle Marche è possibile procedere con affidamento diretto;

le motivazioni a sostegno di un affidamento diretto alla Società che ha già svolto il citato servizio di manutenzione dal 01.11.2017 al 31.10.2018 sono le seguenti:

- 1) la medesima ditta è stata individuata sul portale Consip mediante un procedimento aperto di Richiesta di Offerta (RDO) nel maggio-giugno 2017;
- 2) la ditta non aveva mai ricevuto affidamenti da parte della Direzione Regionale delle Marche prima di allora, per cui non si configura alcuna posizione di vantaggio rispetto al resto della concorrenza;
- 3) il ribasso offerto in sede di RDO dell'anno 2017 ha fatto rilevare percentuali elevate di ribasso, pari a 10,30% (ribasso manutenzione programmata) e 20,15% (ribasso manutenzione non programmata);
- 4) l'incarico affidato era limitato ad un anno poiché i presupposti riferiti ai tempi di attivazione della convenzione Consip FM4 oppure della gara gestita dalla Direzione Centrale dell'Agenzia delle Entrate facevano presupporre una necessità di approvvigionamento "locale" da parte di ciascuna Direzione Regionale limitata nel tempo, vale a dire come una soluzione "ponte" dalla scadenza del contratto precedente prot. n. 2012/142992, fino allo sblocco della convenzione o del contratto centralizzato;
- 5) anche per il periodo successivo al 31.10.2018, in base alle informazioni desunte dalla nota prot. 100358 del 17.05.2018 Reg. Uff. e dalla mail del 20.09.2018 della Direzione Centrale, si configura una "soluzione ponte" in attesa della definizione dei suddetti procedimenti di livello nazionale;
- 6) l'importo annuo delle manutenzioni affidato alla ditta Sekuritalia è ampiamente sotto la soglia di 40.000 €, entro la quale le Stazioni Appaltanti sono autorizzate dal Codice dei contratti ad affidare direttamente i servizi;

- 7) tale importo non giustifica i costi organizzativi per una nuova procedura di gara, né i costi indiretti derivanti dall'istruire un eventuale nuovo manutentore sulle caratteristiche e sulla logistica degli impianti, né è auspicabile un cambio ricorrente del soggetto responsabile della manutenzione di tali tipi di impianti, data la loro specificità;
- 8) il servizio nel frattempo reso dalla citata ditta è stato soddisfacente e puntuale ed ha consentito alla DR Marche di sopperire a numerose carenze manutentive determinatesi nella gestione precedente, così come risulta dalla corrispondenza agli atti in materia di verifiche e collaudi sui dispositivi di spegnimento;
- 9) il contratto in essere con la citata ditta prevede espressamente in capo alla Stazione Appaltante la facoltà di applicare l'art. 106, comma 11, del Codice dei contratti riguardante la proroga delle condizioni contrattuali nelle more dell'espletamento delle procedure per la nuova individuazione di un soggetto affidatario;
- 10) la medesima ditta ha proposto di prestare i servizi per un periodo annuale applicando una percentuale di ribasso di gara della RDO leggermente superiore a quella del 2017 (10,50% invece che 10,30%) e in più concedendo un ribasso dal 15% al 35% rispetto al prezzario regionale Umbria sulla manutenzione dei seguenti presidi antincendio:
CONTROLLO GRUPPO DI PRESSURIZZAZIONE
CONTROLLO SEMESTRALE GRUPPO DI PRESSURIZZAZIONE
CONTROLLO MANIGLIONI ANTIPANICO
CONTROLLO USCITE DI EMERGENZA
CONTROLLO IMPIANTI EVAC
CONTROLLO IMPIANTI EVAC CON CENTRALE;
- 11) Al compenso riguardante le prestazioni dedotte dall'offerta pervenuta al prot. 27579 del 24.10.2018 pari a € 27.717,86 è necessario aggiungere, analogamente a quanto previsto nella RDO 2017, una quota di compenso relativo a eventuali interventi non programmati che dovessero risultare necessari, per un importo di € 10.000 (circa il 40% dell'importo a canone);
- 12) l'importo complessivo dell'affidamento è superiore a quello del contratto 2017-2018 pur in presenza di ribassi maggiori, perché la consistenza impiantistica è aumentata;
- 13) il principio di economicità e di efficacia del servizio risulta così garantito, mediante l'affidamento diretto alla ditta in questione per il tempo strettamente necessario a far giungere a maturazione l'esito di almeno uno dei due procedimenti avviati a livello nazionale (Consip o Ag. Entrate D.C.)
- 14) I controlli sui requisiti della ditta hanno fornito esito positivo e la ditta ha inviato i seguenti documenti con comunicazione acquisita al prot. 28289 del 31.10.2018:
 polizza fideiussoria dell'importo di € 1.880,65 emessa da Vittoria Assicurazioni ag. Assisi 057 il 30.10.2018 n. 057.071.0000000877;
 polizza RCT 350459844 Generali Agenzia Cesena-Gambettola, corredata da quietanza di pagamento valida fino al 31.12.2018;
 certificato di qualità valido fino al 18.07.2021;
 dichiarazione sostitutiva unica.

VISTI:

il Codice dei contratti pubblici, D. Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016;

viste le Linee Guida N.4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50 recanti “*Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*” approvate dal Consiglio dell’ANAC con delibera n.1097 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate al D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

la Legge di stabilità per il 2016, L. n.208/2015;

il D.P.C.M. 24 dicembre 2015;

la scheda A.b.3.2 del MIP riguardante la soglia dei livelli autorizzativi per le procedure di appalto che per la Direzione Regionale delle Marche è stabilita in € 50.000,00 in capo all’Ufficio Risorse materiali ed € 300.000,00 in capo al Direttore Regionale;

la Legge 13 agosto 2010 n. 136, con particolare riferimento all’art. 3 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

la disposizione di servizio n.21/2018 Reg. Int. 1286 del 07.05.2018 a firma del Direttore Regionale Rossella Rotondo, con la quale al Dott. Carmine Caso, Capo Ufficio Risorse materiali *ad interim*, è conferita la delega alla sottoscrizione degli atti di affidamento diretti per gli acquisti fino a euro 20.000,00 (scheda B.b.4 del M.I.P);

CONSIDERATO CHE:

sussistono le motivazioni per procedere all’affidamento diretto del servizio in parola, nei confronti dell’operatore economico individuato in premessa

DETERMINA

di procedere all’affidamento diretto del servizio di manutenzione degli impianti e dispositivi antincendio presso gli Uffici della Direzione Regionale delle Marche, nei confronti della Società Sekuritalia S.r.l., via dei Vetturali, 6 - 06081 Assisi (PG) mediante Trattativa Diretta sul MEPA;

di confermare la seguente documentazione già redatta a corredo della RDO del 2017 e che, tralasciando le parti inerenti allo svolgimento della procedura di selezione, sarà allegata al documento di stipula in quanto contenente previsioni sostanziali per lo svolgimento del servizio:

Capitolato tecnico;

Elenco immobili;
Consistenza e quotazione economica manutenzioni impianti;
Condizioni particolari di contratto;
Bozza di documento unico di valutazione dei rischi da interferenza;
Relazione tecnica illustrativa;
Stima dei costi della sicurezza;
Ordinativo allegato al documento di stipula;
Patto di integrità anticorruzione;
Dichiarazione di interessi potenziale – Operatore Economico
Informativa sulla riservatezza dei dati personali e sul loro trattamento;

di dare atto che con Disposizione di Servizio del Direttore Regionale prot. 2459 del 04.09.2018 Reg. Int. il sottoscritto Capo Ufficio Risorse materiali *ad interim* è stato nominato Responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del Codice e che il funzionario tecnico dell'Ufficio RM Mauro Copparoni è stato nominato Direttore dell'esecuzione, ai sensi dell'art. 101, comma 1 del Codice;

di dare atto che:

- il valore dell'affidamento è pari a € 37.717,86 ripartiti in:
€ 27.717,86 per la manutenzione programmata,
€ 10.000,00 per la eventuale manutenzione extra canone,
di cui € 925,00 per gli oneri della sicurezza per rischi da interferenze non soggetti a ribasso ed € 925,00 per gli oneri della sicurezza per rischi specifici (o aziendali), previsti dall'art.95 comma 10 del Codice, la cui determinazione rientra nella responsabilità dell'operatore economico poiché connessi con l'esercizio dell'attività aziendale, con valori indicati sempre al netto dell'IVA;
- che il presente provvedimento ha valore di determina a contrarre, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 32 comma 2 del Codice;

di assumere, in qualità di Responsabile Unico del Procedimento, tutti i compiti previsti dalla normativa vigente per l'aggiudicazione dell'appalto.

IL DIRETTORE REGIONALE
Rossella Rotondo

Firmato digitalmente

Un originale del documento è archiviato presso l'Ufficio emittente