



Direzione Regionale delle Marche

Ufficio Risorse materiali

Determina a contrarre

OGGETTO: Affidamento del servizio di manutenzione degli impianti di sollevamento presso gli Uffici dipendenti dalla Direzione Regionale delle Marche Agenzia delle Entrate dal 01.11.2018 al 31.10.2019 (CIG Z512555DEF)

Il sottoscritto Capo Ufficio Risorse materiali *ad interim*, in nome, per conto e nell'interesse dell'Agenzia delle Entrate, Partita I.V.A. 06 363 391 001,

PREMESSO CHE:

in data 5 ottobre 2012 la Direzione Centrale Amministrazione, Pianificazione e Controllo dell'Agenzia delle Entrate ha stipulato con la Società CAT Impianti Srl il contratto prot. n. 2012/142992, avente ad oggetto l'affidamento dei lavori di manutenzione degli impianti tecnologici degli Uffici dell'Agenzia delle Entrate dipendenti dalla Direzione Regionale delle Marche (lotto 12), tra i quali anche quelli citati nell'oggetto della presente determinazione;

l'art. 1, comma 495, lett. a) della L. n. 208/2015 (legge di stabilità del 2016) rende obbligatoria per le Agenzie Fiscali l'adesione alle Convenzioni - quadro stipulate dalla Consip;

la Consip S.p.a. ha indetto una procedura di gara per l'affidamento, tra l'altro, dei servizi di manutenzione da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso Ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni. La data di conclusione della succitata procedura di gara, a cui seguirà l'attivazione della relativa convenzione Consip (denominata Facility Management 4), è slittata ulteriormente e non si prevede che possa concludersi entro la fine del 2018;

con nota prot. 75295 del 13/04/2017, pervenuta in ingresso al prot. 10430 del 14/04/2017, la Direzione Centrale Amministrazione, Pianificazione e Controllo aveva rappresentato alle Direzioni Regionali la necessità di garantire l'erogazione dei servizi di manutenzione degli impianti elettrici, elevatori, antincendio e termoidraulici, di condizionamento e idrici predisponendo quattro distinte procedure R.D.O. (una per ogni tipologia impiantistica) per un periodo di 12 mesi, al fine di assicurare le manutenzioni fino al momento dell'avvio della convenzione Consip, oppure, in caso negativo, alla definizione di una procedura di gara centralizzata espletata dalla medesima Direzione Centrale;

la medesima nota raccomandava l'adozione di una procedura finalizzata all'affidamento di servizi e non più di lavori come nel caso del precedente rapporto contrattuale, in virtù degli orientamenti ANAC più recenti in materia riguardanti la materia delle manutenzioni di impianti tecnologici;

in ottemperanza a tali istruzioni e in esito alla conclusione del procedimento avviato dalla Direzione Regionale Marche, il servizio di manutenzione degli impianti di sollevamento è stato affidato con ordine prot. n. 27562 del 31.10.2017 Reg. Uff. alla Società SIEL & CEAMONTACO S.r.l. via Martiri delle Foibe n.60, 62012 Civitanova Marche (MC), con scadenza stabilita al 31.10.2018;

con ulteriore nota prot. 100358 del 17.05.2018 Reg. Uff., pervenuta in ingresso al prot. 14016 del 17.05.2018 Reg. Uff., la Direzione Centrale Amministrazione, Pianificazione e Logistica ha comunicato che l'Agenzia delle Entrate e l'Agenzia delle Entrate – Riscossione hanno iniziato una collaborazione al fine di razionalizzare le procedure di affidamento degli appalti pubblici ed hanno avviato una serie di attività da gestire in sinergia, tra cui anche l'appalto per l'affidamento dei servizi di manutenzione. Pertanto, in attesa dell'attivazione della convenzione Consip e nelle more dell'avvio della procedura di gara comunitaria da parte della Direzione Centrale è necessario che le Direzioni Regionali continuino a garantire l'erogazione dei servizi di manutenzione degli impianti elettrici, elevatori, antincendio e termoidraulici, di condizionamento e idrici anche oltre la scadenza dei contratti stipulati nell'anno 2017;

con mail pervenuta in data 20.09.2018 la Direzione Centrale Amministrazione, Pianificazione e Logistica ha comunicato alla Direzione Regionale Marche che la pubblicazione del bando di gara avrà luogo nel mese di ottobre e che quindi si rende necessario porre in essere autonome procedure di gara per coprire il servizio;

nella nota in questione la Direzione Centrale evidenzia l'opportunità di dare attuazione alla tutela sociale prevista dall'art.50 del D. Lgs. 50/2016, inserendo la relativa clausola nelle procedure di gara di livello regionale, ovvero dichiarandone l'attuazione nella gara in corso di pubblicazione da parte della Direzione Centrale;

si rende pertanto necessario da parte di questa Direzione Regionale affidare autonomamente i servizi di manutenzione, nello specifico quelli relativi agli impianti di sollevamento, per un periodo di 12 mesi dalla stipula del nuovo contratto, ovvero fino al 31.10.2019, periodo nel quale si ritiene che diverranno attive o la convenzione Consip o l'affidamento centralizzato da parte della Direzione Centrale competente;

in ogni caso, tra le clausole del contratto che deriverà dalla nuova procedura di affidamento, sarà prevista la clausola di recesso nel caso di attivazione dell'una iniziativa Consip o dell'altro affidamento da parte della Direzione Centrale dell'Agenzia delle Entrate;

la disponibilità delle risorse finanziarie necessarie ad avviare il procedimento di gara è assicurata dai fondi di budget assegnati alla Direzione Regionale delle Marche dalla Direzione Centrale: per la quota parte relativa all'esercizio finanziario corrente, i fondi sono assegnati nel budget 2018 mentre per il successivo esercizio finanziario, saranno chiesti i relativi stanziamenti in sede di compilazione di fabbisogno;

le modalità di affidamento dei citati servizi di manutenzione sono disciplinate dal Codice dei contratti pubblici, D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 modificato dal cosiddetto "decreto correttivo" D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 e dalle Linee Guida ANAC n.4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50 recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*" approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n.1097 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate al D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

peraltro, così come già motivato nell'ambito dei precedenti affidamenti dell'anno 2017, l'art.38 comma 8 del Codice prevede un nuovo sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti che tuttavia non è ancora entrato a regime; pertanto l'ANAC, fino a che non diverrà operativa tale norma, continua a rilasciare il CIG alle stazioni appaltanti che procedono all'acquisizione di beni, servizi o lavori non rientranti nella qualificazione conseguita, applicando l'art.216, comma 10 del Codice, il quale stabilisce che, nel regime transitorio, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti (AUSA). L'Agenzia delle Entrate è regolarmente iscritta a tale anagrafe (tramite la Direzione Centrale Amministrazione Pianificazione e Logistica), quindi tale iscrizione alla data odierna e per tutta la durata del regime transitorio vale come qualificazione e consente a questa Amministrazione, in quanto "centro di costo" della Stazione appaltante registrata in AUSA, di porre in essere una procedura di gara;

con particolare riferimento agli impianti di sollevamento, la consistenza impiantistica degli Uffici dipendenti dalla Direzione Regionale delle Marche è stata aggiornata e corrisponde a quella inserita nel foglio di riepilogo allegato alla presente determinazione: risulta in particolare un impianto elevatore fermo e quindi contrattualizzato a canone zero ad Ascoli Piceno, uno ad Ancona via Palestro, l'inserimento di un montascale ad Ancona, la soppressione della sede di Macerata via Valenti e infine l'inserimento dell'impianto di Macerata via Pannelli che il Comune dovrebbe consegnare all'Agenzia entro la fine dell'anno;

in applicazione dei parametri economici comunicati dalla Direzione Centrale in allegato alla nota prot. 100358 del 17.05.2018 Reg. Uff. sopra citata, l'importo ipoteticamente calcolato come compenso base del servizio di manutenzione risulta pari ad € 15.864,07 annui al netto dell'IVA; applicando alla consistenza impiantistica aggiornata i ribassi offerti dall'aggiudicataria risulta invece un importo di € 7.734,72;

si tratta di un affidamento di un servizio per un importo inferiore alla soglia dei € 40.000,00 (art.36 comma 2 lettera a del codice dei contratti);

pertanto, con riferimento alla normativa citata, per l'affidamento dei servizi di manutenzione degli impianti di sollevamento presso gli Uffici dipendenti dalla Direzione Regionale delle Marche è possibile procedere con affidamento diretto;

le motivazioni a sostegno di un affidamento diretto alla Società che ha svolto il citato servizio di manutenzione dal 01.11.2017 al 31.10.2018 sono le seguenti:

- 1) la medesima ditta è stata individuata sul portale Consip mediante un procedimento aperto di Richiesta di Offerta (RDO) nel maggio-giugno 2017;
- 2) la medesima ditta non aveva mai ricevuto affidamenti da parte della Direzione Regionale delle Marche prima di allora, per cui non si configura alcuna posizione di vantaggio rispetto al resto della concorrenza;
- 3) il ribasso offerto in sede di RDO dell'anno 2017 ha raggiunto una percentuale considerevole (media ponderata dei ribassi = $[60,21\%$ (ribasso manutenzione programmata) * $78,8581\%$] + $[34,86\%$ (ribasso manutenzione non programmata) * $21,1418\%$]= $47,48\%+7,37\%= 54,85\%$);
- 4) l'incarico affidato era limitato ad un anno in quanto i presupposti riferiti ai tempi di attivazione della convenzione Consip FM4 oppure della gara gestita dalla Direzione Centrale dell'Agenzia delle Entrate facevano presupporre una necessità di approvvigionamento "locale" da parte di ciascuna Direzione Regionale limitata nel tempo, vale a dire come una soluzione "ponte" dalla scadenza del contratto precedente prot. n. 2012/142992, fino allo sblocco della convenzione o del contratto centralizzato;
- 5) anche per il periodo successivo al 31.10.2018, in base alle informazioni desunte dalla nota prot. 100358 del 17.05.2018 Reg. Uff. della Direzione Centrale, si configura una "soluzione ponte" in attesa della definizione dei suddetti procedimenti di livello nazionale;
- 6) l'estensione della durata dell'affidamento è motivato anche dalla possibilità di ottenere dalla medesima Società un'offerta ulteriormente ribassata;
- 7) l'importo annuo delle manutenzioni affidato alla ditta SIEL & Ceamontaco è ampiamente sotto la soglia di 40.000 €, entro la quale le Stazioni Appaltanti sono autorizzate dal Codice dei contratti pubblici ad affidare direttamente i servizi;
- 8) in tal modo si otterrà un risparmio significativo rispetto alla base di calcolo del compenso risultante dall'applicazione dei parametri prezzo forniti dalla Direzione Centrale Amministrazione (€ 7.734,72 rispetto a € 15.864,07);
- 9) tale importo non giustifica i costi organizzativi per una nuova procedura di gara, né i costi indiretti derivanti dall'istituire un eventuale nuovo manutentore sulle caratteristiche e sulla logistica degli impianti, né è auspicabile un cambio ricorrente del soggetto responsabile della manutenzione di tali tipi di impianti, data la loro specificità;
- 10) il servizio nel frattempo reso dalla citata ditta è stato soddisfacente e puntuale;
- 11) il contratto in essere con la citata ditta prevede espressamente in capo alla Stazione Appaltante la facoltà di applicare l'art. 106, comma 11, del Codice dei contratti riguardante la proroga delle condizioni contrattuali nelle more

dell'espletamento delle procedure per la nuova individuazione di un soggetto affidatario;

- 12) la medesima ditta ha proposto di prestare i servizi applicando il medesimo prezzo derivante ribasso di gara della RDO del 2017 e in più concedendo uno sconto del 5% , per cui il compenso annuo è pari a € 7.347,98;
- 13) il principio di economicità e di efficacia del servizio risulta così garantito, mediante l'affidamento diretto alla ditta in questione per il tempo necessario a far giungere a maturazione l'esito di almeno uno dei due procedimenti avviati a livello nazionale (Consip o Ag. Entrate D.C.)

la Società SIEL & Ceamontaco ha presentato:

certificato di assicurazione RCT/RCO n ITCAN14523 del 27.09.2018 rilasciata da Chubb European Group Limited – London (UK) - per un importo non inferiore ad € 500.000 per sinistro;

garanzia fideiussoria ai sensi dell'art. 103 del d.lgs. n. 50/2016 n. 69/02/803650426 del 05.10.2018 rilasciata da Amissima Assicurazioni S.p.A. Agenzia Roma 363;

contratto di avvalimento del 12.10.2018 tra essa e la Società PRM ascensori s.r.l. con sede a Udine via Tricesimo 246/b, codice fiscale 02189971209 e partita IVA 02216050308, e dichiarazioni relative al possesso della certificazione di qualità UNI CEI ISO 9001 di cui è in possesso la società ausiliaria.

VISTI:

il Codice dei contratti pubblici, D. Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016;

viste le Linee Guida N.4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50 recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”* approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n.1097 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate al D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

la Legge di stabilità per il 2016, L. n.208/2015;

il D.P.C.M. 24 dicembre 2015;

la scheda A.b.3.2 del MIP riguardante la soglia dei livelli autorizzativi per le procedure di appalto che per la Direzione Regionale delle Marche è stabilita in € 50.000,00 in capo all'Ufficio Risorse materiali ed € 300.000,00 in capo al Direttore Regionale;

la Legge 13 agosto 2010 n. 136, con particolare riferimento all'art. 3 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

la disposizione di servizio n.21/2018 Reg. Int. 1286 del 07.05.2018 a firma del Direttore Regionale Rossella Rotondo, con la quale al Dott. Carmine Caso, Capo Ufficio Risorse materiali *ad interim*, è conferita la delega alla sottoscrizione degli atti di affidamento diretti per gli acquisti fino a euro 20.000,00 (scheda B.b.4 del M.I.P);

CONSIDERATO CHE:

sussistono le motivazioni per procedere all'affidamento diretto del servizio in parola, nei confronti dell'operatore economico individuato in premessa

DETERMINA

di procedere all'affidamento diretto del servizio di manutenzione degli impianti di sollevamento presso gli Uffici della Direzione Regionale delle Marche, nei confronti della Società SIEL & CEAMONTACO S.r.l. via Martiri delle Foibe n.60, 62012 Civitanova Marche (MC), mediante Trattativa Diretta sul MEPA;

di confermare la seguente documentazione già redatta a corredo della RDO del 2017 e che, tralasciando le parti inerenti allo svolgimento della procedura di selezione, sarà allegata al documento di stipula poiché contenente previsioni sostanziali per lo svolgimento del servizio:

Condizioni particolari di contratto;

Dichiarazione sostitutiva unica;

Capitolato tecnico;

Elenco immobili;

Bozza di documento unico di valutazione dei rischi da interferenza;

Relazione tecnica illustrativa;

Stima dei costi della sicurezza;

Foglio di calcolo del compenso;

Foglio della consistenza impiantistica;

Ordinativo allegato al documento di stipula.

di dare atto che con Disposizione di Servizio del Direttore Regionale prot. 2459 del 04.09.2018 Reg. Int. il sottoscritto Capo Ufficio Risorse materiali *ad interim* è stato nominato Responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del Codice e che il funzionario tecnico dell'Ufficio RM Mauro Copparoni è stato nominato Direttore dell'esecuzione, ai sensi dell'art. 101, comma 1 del Codice;

di dare atto che:

- il valore dell'affidamento è pari a € 7.347,98 annui di cui:
 - € 4.872,66 per la manutenzione programmata,
 - € 2.475,32 per la manutenzione non programmata,
 - € 925,00 per gli oneri della sicurezza per rischi da interferenze non soggetti a ribasso;
 - € 259,61 per gli oneri della sicurezza per rischi specifici (o aziendali), previsti dall'art.95 comma 10 del Codice, la cui determinazione rientra nella responsabilità dell'operatore economico poiché connessi con l'esercizio dell'attività aziendale,

- con valori indicati sempre al netto dell'IVA;
- che il presente provvedimento ha valore di determina a contrarre, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 32 comma 2 del Codice;

di assumere, in qualità di Responsabile Unico del Procedimento, tutti i compiti previsti dalla normativa vigente per l'aggiudicazione dell'appalto.

IL CAPO UFFICIO *ad interim*
Carmine Caso

Firmato digitalmente

* Firma su delega del Direttore Regionale Rossella Rotondo, come da atto dispositivo Reg. Int. 1286 del 07.05.2018

Un originale del documento è archiviato presso l'Ufficio emittente