



Direzione Regionale delle Marche

Settore Gestione Risorse

Ufficio Risorse materiali

Determina a contrarre

OGGETTO: Affidamento del servizio di manutenzione annuale impianti e dispositivi antincendio presenti negli Uffici dell’Agenzia delle Entrate, Direzione Regionale delle Marche, dal 01.11.2019 al 31.10.2020.

Il sottoscritto Capo Ufficio Risorse materiali, in nome, per conto e nell’interesse dell’Agenzia delle Entrate, Partita I.V.A. 06 363 391 001,

PREMESSO CHE:

- l’art. 1, comma 495, lett. a) della L. n. 208/2015 (legge di stabilità del 2016) rende obbligatoria per le Agenzie Fiscali l’adesione alle Convenzioni - quadro stipulate dalla Consip;
- la Consip S.p.a. ha indetto una procedura di gara per l’affidamento, tra l’altro, dei servizi di manutenzione da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso Ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni. La data di conclusione della succitata procedura di gara, a cui seguirà l’attivazione della relativa convenzione Consip (denominata Facility Management 4), è tuttora indefinita e non si prevede che possa concludersi entro la fine del 2019;
- con nota prot. 75295 del 13/04/2017, pervenuta in ingresso al prot. 10430 del 14/04/2017, la Direzione Centrale Amministrazione, Pianificazione e Controllo aveva rappresentato alle Direzioni Regionali la necessità di garantire l’erogazione dei servizi di manutenzione degli impianti elettrici, elevatori, antincendio e termoidraulici, di condizionamento e idrici predisponendo quattro distinte procedure R.D.O. (una per ogni tipologia impiantistica) per un periodo di 12 mesi, al fine di assicurare le manutenzioni fino al momento dell’avvio della convenzione Consip, oppure, in caso negativo, alla definizione di una procedura di gara centralizzata espletata dalla medesima Direzione Centrale;
- la medesima nota raccomandava l’adozione di una procedura finalizzata all’affidamento di servizi e non più di lavori come nel caso del precedente rapporto contrattuale, in virtù degli orientamenti ANAC più recenti in materia riguardanti la materia delle manutenzioni di impianti tecnologici;
- in ottemperanza a tali istruzioni e in esito alla conclusione del procedimento avviato dalla Direzione Regionale Marche, il servizio di manutenzione degli impianti e dispositivi antincendio è stato affidato con ordine prot. n.27667 del 31.10.2017 Reg. Uff. alla Società SEKURITALIA S.r.l., Assisi (PG) via dei Vetturali 6, CAP 06081, Codice fiscale e Partita IVA 02812080543, con scadenza stabilita al 31.10.2018;

- con ulteriore nota prot.100358 del 17.05.2018 Reg. Uff., pervenuta in ingresso al prot.14016 del 17.05.2018 Reg. Uff., la Direzione Centrale Amministrazione, Pianificazione e Logistica ha comunicato che l’Agenzia delle Entrate e l’Agenzia delle Entrate-Riscossione hanno iniziato una collaborazione al fine di razionalizzare le procedure di affidamento degli appalti pubblici ed hanno avviato una serie di attività da gestire in sinergia, tra cui anche l’appalto per l’affidamento dei servizi di manutenzione. Pertanto, in attesa dell’attivazione della convenzione Consip e nelle more dell’avvio della procedura di gara comunitaria da parte della Direzione Centrale è necessario che le Direzioni Regionali continuino a garantire l’erogazione dei servizi di manutenzione degli impianti elettrici, elevatori, antincendio e termoidraulici, di condizionamento e idrici anche oltre la scadenza dei contratti stipulati nell’anno 2017;
- con e-mail pervenuta in data 20.09.2018 la Direzione Centrale Amministrazione, Pianificazione e Logistica ha comunicato alla Direzione Regionale Marche che la pubblicazione del bando di gara avrà luogo nel mese di ottobre e che quindi si rende necessario porre in essere autonome procedure di gara per coprire il servizio;
- nella nota in questione la Direzione Centrale evidenzia l’opportunità di dare attuazione alla tutela sociale prevista dall’art.50 del D. Lgs. 50/2016, inserendo la relativa clausola nelle procedure di gara di livello regionale, ovvero dichiarandone l’attuazione nella gara in corso di pubblicazione da parte della Direzione Centrale;
- con provvedimento prot.28907 del 08.11.2018, trattativa su MEPA n.677719, è stato affidato il servizio di manutenzione degli impianti e dispositivi antincendio alla Società SEKURITALIA S.r.l., con sede ad Assisi (PG);
- la Direzione Centrale Amm.ne Pianificazione e Logistica ha reso noto, con riferimento alla procedura di cui al Bando di gara prot.516474 del 14.12.2018, che la seduta pubblica del Seggio di Gara, da svolgersi attraverso il sistema telematico utilizzato per la procedura di gara, è stata fissata per il 10 luglio 2019, per cui non si prevede che l’attivazione della gara centralizzata possa avvenire entro la fine del 2019;
- si rende pertanto di nuovo necessario da parte di questa Direzione Regionale affidare autonomamente i servizi di manutenzione, nello specifico quelli relativi agli impianti e dispositivi antincendio, per un periodo di 12 mesi dalla stipula del nuovo contratto, ovvero fino al 31.10.2020, periodo nel quale si ritiene che diverranno attive o la convenzione Consip o l’affidamento centralizzato da parte della Direzione Centrale competente;
- in ogni caso, tra le clausole del contratto che deriverà dalla nuova procedura di affidamento, sarà prevista la clausola di recesso nel caso di attivazione dell’una iniziativa Consip o dell’altro affidamento da parte della Direzione Centrale dell’Agenzia delle Entrate;
- le modalità di affidamento dei citati servizi di manutenzione sono disciplinate dal Codice dei contratti pubblici, D. Lgs 18 aprile 2016, n. 50 e successive modifiche e integrazioni e dalle Linee Guida n.4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50 recanti “*Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*” approvate dal Consiglio dell’ANAC con delibera n.1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera

- del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 e aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55;
- con particolare riferimento agli impianti in oggetto, la consistenza impiantistica degli Uffici dipendenti dalla Direzione Regionale delle Marche è stata aggiornata e corrisponde a quella inserita nel foglio di riepilogo allegato alla presente determinazione;
 - in applicazione dei parametri economici comunicati dalla Direzione Centrale in allegato alla nota prot. 100358 del 17.05.2018 Reg. Uff. sopra citata, integrati con i parametri economici relativi agli altri dispositivi antincendio (gruppi di pompaggio, maniglioni, uscite di emergenza, allarmi evacuazione), l'importo calcolato come compenso base del servizio di manutenzione programmata risulta pari ad €26.500,00 annui, e circa €12.000,00 di interventi di manutenzione non programmata, IVA esclusa, più €925,00 di oneri per la sicurezza di natura interferenziale non soggetti a ribasso;
 - tali valori non si discostano sensibilmente dai compensi attuali e pertanto si stabiliscono come base per la formulazione delle offerte in ribasso;
 - si tratta di un affidamento di un servizio per un importo inferiore alla soglia di €40.000,00 (art.36 comma 2 lettera a del codice dei contratti);

VISTI:

- il Codice dei contratti pubblici, D. Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e successive modifiche ed integrazioni, da ultima la Legge n°55 del 14 giugno 2019;
- le Linee Guida n.2, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50 recanti "*Offerte economicamente più vantaggiose*", approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n.1005 del 21 settembre, ed aggiornate al D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 424 del 2 maggio 2018;
- le Linee Guida n.4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n.50 recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*" approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n.1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 e aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55;
- la legge di stabilità per il 2016, L.n.208/2015;
- il D.P.C.M 24 dicembre 2015;
- il Manuale Interattivo delle Procedure (MIP), scheda B.b.4 – Affidamenti diretti, paragrafo 1 "premesse generali";
- la scheda A.b.3.2 del MIP, riguardante la soglia dei livelli autorizzativi per le procedure di appalto che per la Direzione Regionale delle Marche è stabilita in €65.000,00 in capo all'Ufficio Risorse materiali, ed €400.000,00 in capo al Direttore Regionale;

- la Legge 13 agosto 2010 n136, con particolare riferimento all'art. 3 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

CONSIDERATO CHE:

sussistono le premesse per procedere all'affidamento del servizio in oggetto mediante selezione di impresa operante nel settore con la pubblicazione di una RDO sul MEPA, ai sensi dell'art.36 comma 6 del D.Lgs 50/2016;

DETERMINA

- di pubblicare una procedura di RDO per l'affidamento del servizio di manutenzione degli impianti e dispositivi antincendio presenti negli Uffici coordinati dalla Direzione Regionale delle Marche;
- di approvare la seguente documentazione per la RDO:
 1. Relazione tecnica illustrativa;
 2. Elenco immobili e consistenza impiantistica;
 3. Disciplinare di RDO;
 4. Capitolato tecnico;
 5. Condizioni particolari di contratto;
 6. Dichiarazione sostitutiva unica soggetti cessati;
 7. Bozza di documento unico di valutazione dei rischi da interferenza;
 8. Stima dei costi della sicurezza;
 9. Elenco prezzi unitari;
 10. Quadro economico;
 11. Informativa privacy;
 12. Modello autocertificazione imprese;
 13. Dichiarazione su conflitto di interessi operatore economico;
 14. Patto di integrità anticorruzione;
 15. Condizioni generali MEPA servizi;
 16. Tabella clausola sociale;
- di stabilire che la valutazione delle offerte debba avvenire con il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.95 comma 6 del codice dei contratti, adottando i seguenti criteri di valutazione:
 - FASCIA ORARIA DI REPERIBILITA'
 - TEMPO DI INTERVENTO IN EMERGENZA (IN MINUTI)
 - TEMPO DI INTERVENTO IN URGENZA (IN ORE)
 - TEMPO DI INTERVENTO "NESSUNA EMERGENZA-NESSUNA URGENZA" (IN ORE)
 - POSSESSO DELLA CERTIFICAZIONE UNI CEI ISO 14001

- ESPERIENZA DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO MATURATA IN RUOLO ANALOGO (In anni interi. Porzioni di anno non sono da prendere in considerazione)
- di stabilire che il contratto verrà stipulato nella forma di “documento di stipula” generato dalla piattaforma informatica M.E.P.A., con modalità elettronica a seguito della valutazione delle offerte pervenute;
- di stabilire che il presente provvedimento ha valore di determina a contrarre, ai sensi e per gli effetti dell’articolo 32 comma 2 del Codice;
- di dare atto che:
 - a) l’importo massimale della RDO è pari a € 39.425,00 annui, oltre IVA e al lordo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
 - b) la base d’asta del canone annuale per il servizio di manutenzione ordinaria programmata per l’intera durata del contratto è pari a €26.500,00;
 - c) la base d’asta del canone annuale per il servizio di manutenzione ordinaria non programmata per l’intera durata del contratto è pari a €12.000,00;
 - d) l’importo degli oneri per la sicurezza relativo agli oneri della sicurezza per rischi da interferenze non soggetti a ribasso, ai sensi dell’art.26 del D. Lgs. n.81/2008, per l’intera durata del contratto, è pari a €925,00;
 la determinazione degli oneri della sicurezza per rischi specifici (o aziendali), previsti dall’art.95 comma 10 del Codice, rientra nella responsabilità dell’operatore economico poiché connessi con l’esercizio dell’attività aziendale;
 - e) la disponibilità delle risorse finanziarie necessarie ad avviare il procedimento di gara è assicurata dai fondi di budget assegnati alla Direzione Regionale delle Marche dalla Direzione Centrale, Famiglia 5, Gestione immobili manutenzione ordinaria impianti fissi: per la quota parte relativa all’esercizio finanziario corrente, i fondi sono assegnati nel budget 2019 mentre, per il successivo esercizio finanziario, saranno chiesti i relativi stanziamenti in sede di compilazione di fabbisogno;
 - f) l’Amministrazione potrà recedere dal contratto, previa formale comunicazione alla ditta con preavviso non inferiore a quindici giorni e previo pagamento delle prestazioni già eseguite oltre al decimo del dovuto per le prestazioni non ancora eseguite, qualora successivamente all’emissione dell’ordine sia attivata una Convenzione Consip alla quale l’Amministrazione debba aderire oppure la Direzione Centrale Amministrazione, Pianificazione e Logistica stipuli il contratto della gara sopra citata, ad oggetto il servizio di conduzione, presidio e manutenzione ordinaria programmata e non programmata per gli impianti tecnologici in uso presso gli immobili dell’Agenzia delle Entrate e dell’Agenzia delle Entrate-Riscossione, oltre al minuto mantenimento edile;
 - g) con Disposizione di Servizio del Direttore Regionale, prot.2506 del 14.08.2019 Reg. Int., il sottoscritto Capo Ufficio Risorse materiali è stato nominato Responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell’art. 31 del Codice;

- h) con il medesimo provvedimento è stato nominato Direttore dell'esecuzione del contratto il funzionario tecnico dell'Ufficio RM Mauro Copparoni, ai sensi dell'art. 101, comma 1 del Codice.

IL CAPO UFFICIO
Remo Checola
Firmato digitalmente

Un originale del documento è archiviato presso l'Ufficio emittente